

CARLOS BASOMBRIÓ

Seguridad ciudadana: desafíos al Estado y la Sociedad Civil

Carlos Basombrío Iglesias

XXI Curso Interdisciplinario en
Derechos Humanos del IIDDH

CEDO-9953
MFN 19569

Contenido

- Introducción
- Algunos rasgos del problema
- Impacto negativos.
- Algunos desafíos para el Estado
- Algunos desafíos para la sociedad civil
- Algunas ideas desde la experiencia peruana reciente.



Contenido

- Recapitulando
 - Problema “militar” en América Latina no está resuelto.
 - Atribuciones (escritas y no escritas).
 - Misiones (en discusión)
 - ¿Son las FFAA eficaces para la seguridad ciudadana?
 - ¿Qué problemas crean?
- 

Introducción

- Inseguridad ciudadana mal universal sociedades urbanas modernas.
- América Latina la región más insegura.
- Ha sustituido conflictos internos y externos como principal fuente de inseguridad.
- Diversos niveles del problema en la región. (Alto-Medio - Bajo).
- En común para todos los países: problema público de primer orden y creciente importancia.
- Las percepciones son tan importantes como la realidad.

Algunos rasgos del problema

- Fenómeno **urbano, jóvenes varones y pobres.**
- Sensación de inseguridad **no es focalizada**
- **Factores que lo agudizan:**
 - Falta de oportunidades de trabajo, educación y recreación.
 - Perdida de mecanismos tradicionales de identidad y cohesión social.
 - Abundante acceso a información sobre posibilidades de la vida moderna y acceso negado a ellas.



Algunos rasgos del problema

- **Factores que lo agudizan:**
 - Colapso de servicios básicos de ciudades y tipo de urbanización.
 - Experiencias previas de violencia
 - Familias desestructuradas.
 - Fácil acceso a armas
 - Fácil acceso a drogas y alcohol.
 - Situación de la policía (eficacia, confianza, credibilidad).
 - Fracaso de la resocialización en las cárceles.

Impactos negativos

- Genera segregación social y penaliza a los jóvenes y a los pobres.
- Hace más costosa la inversión
- Desvía gran cantidad de recursos públicos y privados.
- Acentúa la desigualdad (los que pueden “compran su seguridad”).



Algunos desafíos para el Estado

- Asumir su gravedad: profundo impacto en la vida de la mayoría de la población en América Latina.
- Asumir que no hay solución fácil y de corto plazo.
- Convertir el tema en un asunto de interés público que trasciende lo policial.
- Construir consensos amplios para una política de Estado con permanencia en el tiempo
- Asignarle debida prioridad presupuestal (discusión con presupuestos militares).



Algunos desafíos para el Estado

- Adecuada coordinación intersectorial: Justicia- Interior- Educación- Salud- -Vivienda-Políticas sociales- Políticas de mujer y juventud.
- Adecuada coordinación del sistema penal: Policía- Ministerio Público- Poder Judicial- Sistema penitenciario.
- No bastan las políticas nacionales: Potenciar las capacidades locales
- Estado no puede solo: fomentar la participación ciudadana.



Algunos desafíos para sociedad civil

- **Sacarlo de la página policial.** Reconocer la importancia del problema y su impacto social, económico y político
- **Reivindicar seguridad como un derecho ciudadano fundamental.** Construir el equilibrio entre vigilar conducta policial y promover políticas eficaces de combate al crimen
- **Construir capacidades desde la sociedad civil.**
(Conocimiento especializado del problema, capacidad de influir en la definición de políticas e instrumentos de monitoreo de la actuación estatal.



Algunos desafíos para la sociedad civil

- **Promover experiencias exitosas a nivel local que se puedan replicar**

Promoviendo participación ciudadana y coordinación de actores locales diversos; reconociendo complejidad y multicausalidad; recogiendo iniciativas comunales y desarrollando creatividad con recursos escasos.



Acercar la Policía a la comunidad

- Afirmer carácter civil y rol preventivo.
- Comisarías centro de la acción policial.
- Más recursos y más efectivos.
- Todos los policías deben empezar en policía básica.
- Mejorar relación con autoridades locales y policías municipales.



Participación ciudadana

- **Dos premisas:**
No hay recursos policiales suficientes.
La comunidad la principal interesada y conoce mejor que nadie.
- Dirección de Participación Ciudadana
- Encargado de participación en cada comisaría
- Juntas Vecinales de Seguridad.
- Patrulleros Juveniles y otras

Promover institucionalidad local para la seguridad

- **Comités Locales de Seguridad Ciudadana**
- **Composición:** Alcalde, Comisario, sectores del Estado, Poder Judicial, Ministerio Público, Juntas Vecinales, Organizaciones sociales, empresariales, dd.hh. iglesias, juveniles, etc.
- **Atribuciones:**
- Diagnóstico-Plan Local-Captación de recursos-Evaluación policial



Penas alternativas

- Centradas en trabajo comunitario a favor de la población.
- Buscan evitar la impunidad
- Buscan evitar la sobrepenalización del delito menor.
- No hay capacidad del sistema penitenciario.

• **FIN PRESENTACIÓN**



¿Fuerzas Armadas y Seguridad Ciudadana?

Carlos Basombrío Iglesias

XXI Curso Interdisciplinario en
Derechos Humanos del IIDDH



Recapitulando

- Inseguridad ciudadana originada en el delito menor y en la violencia de jóvenes sobre todo en barrios pobres de ciudades grandes.
- Percepción ciudadana de inseguridad trasciende el problema real y se exigen soluciones drásticas inmediatas.
- Se convierten en demandas de:
 - Endurecer sanción penal (sanciones muy altas para delitos menores).
 - Reducir garantías en relación a detención y medios probatorios.
 - **Incluir a las Fuerzas Armadas en la lucha contra el delito.**

Dos tipos de problemas:

- **Políticos:** derivados de la no solución de la cuestión militar.
- **Eficacia:** Derivados de estrategias que no solucionan el problema sino que pueden agravarlo.



Problema “militar” en América Latina no está resuelto.

- **Rasgos comunes de nuestra historia:**
- Supremacía del poder militar sobre el civil.
- Las democracias fueron excepcionales, frágiles e interrumpidas.
- Dictaduras militares: graves y masivas violaciones a los derechos humanos, impunidad y corrupción.



Problema “militar” en América Latina no está resuelto.

- **A mediados de los ochenta todo A. L. estaba ya bajo gobiernos civiles**

PERO:

- Democracias son débiles hay profunda desconfianza en sus instituciones y en la clase política.
- Persistencia de pobreza desigualdad e inseguridad las hacen aparecer como incapaces de solucionar problemas.

Impactos negativos

- **Después de pobreza y desigualdad: la amenaza más importante a la consolidación democrática y la vigencia de DD. HH.**
- Aparente competencia y contradicción entre tener seguridad y derechos humanos para todos.
(Garantías y libertades “favorecen” delito)
- Democracia es “débil” añoranza autoritaria, demanda de leyes duras, restricción de derechos y militarización.

● ● Algunas ideas desde la experiencia peruana reciente.

- **En el marco de una experiencia de reforma democrática de la Policía y de la seguridad.**
- **Cuatro estrategias:**
 - Acercar la Policía a la comunidad
 - Participación ciudadana
 - Promover institucionalidad local para la seguridad
 - Penas alternativas

- **El problema militar no ha sido resuelto:**
- En 1992 hubo en Perú un golpe civil militar exitoso.
- Intentos en Guatemala, Venezuela , Paraguay y Ecuador.
- En muchos países conservan cuotas de poder real y el control civil es frágil.
- Centro de la disputa por el control civil son **atribuciones y misiones.**



Atribuciones

(escritas y no escritas)

- Autonomía en definición de políticas de defensa.
- Ajenos al control presupuestal
- Leyes y fueros propios.
- Débil supervisión del Congreso
- Inteligencia sobre asuntos internos.
- Grupos de poder económico
- Definición de los que son los “intereses nacionales” (instituciones tutelares)
- Árbitros últimos de conflictos políticos y sociales



Misiones

(en discusión)

- Defensa y disuasión frente a amenazas externas.
- Defensa Civil en casos de desastres.
- Combate a la insurgencia interna
- Combate al narcotráfico
- Preservación del orden público
- Protección del medio ambiente
- Lucha contra el contrabando
- Seguridad ciudadana.



Misiones

(en discusión)

- Defensa y disuasión frente a amenazas externas.
- **Las demás:**
- Rol complementario y delimitado en el tiempo.
- Bajo el mando de la autoridad civil
- Sin subordinar o reemplazar a la Policía.

A más misiones ajenas a su razón fundamental de existencia y más atribuciones y privilegios, menos capacidad de control civil y mayor poder político por fuera de las reglas de un sistema democrático



¿Son las FFAA eficaces para la seguridad ciudadana?

- Responden principalmente a la demanda simbólica de seguridad.
- Logística, personal y armas adicionales a los de la Policía.
- Interesas corporativos de encontrar nuevas misiones
- Implicancias en asignación presupuestal