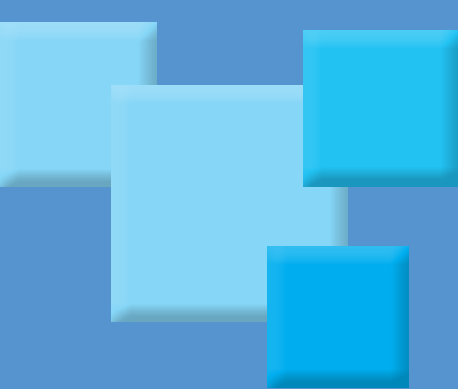


Taller

Seguridad Humana en América Latina



MeMoRia

San José, Costa Rica 17 y 18 de Mayo de 2011



Fondo Fiduciario
de las Naciones Unidas
para la Seguridad Humana



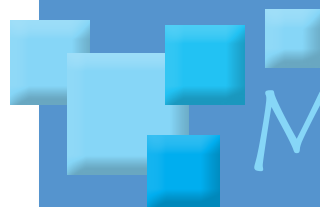
Seguridad humana en América Latina

IIDH

Instituto Interamericano
de Derechos Humanos

Taller

**Seguridad Humana
en América Latina**



MeMoRia

San José, Costa Rica 17 y 18 de Mayo de 2011



341.481

I59-t

Instituto Interamericano de Derechos Humanos / Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

Taller de seguridad humana en América Latina : Memoria /

Instituto Interamericano de Derechos humanos, PNUD ;

San José, C.R. : IIDH,

2011

104 p. 22X28 cm.

ISBN 978-9968-611-66-4

1. Derechos humanos 2. Pobreza 3. Seguridad humana 4. América Latina

© Primera edición, 2011

Instituto Interamericano de Derechos Humanos,

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

Reservados todos los derechos

Proyecto “Desarrollo y Promoción del Concepto de Seguridad Humana en América Latina”

Consejo Asesor

Co-Presidencia:

- Sr. Herald Muñoz, Subsecretario General de la ONU, Director para América Latina y el Caribe del PNUD
- Sra. Sonia Picado, Presidenta del IIDH y de la Junta Asesora en Seguridad Humana de las Naciones Unidas (ABHS)

Integrantes Ex Officio

- Sr. Roberto Cuéllar M., Director Ejecutivo IIDH
- Sra. Luiza Carvalho, Coordinadora Residente del Sistema de Naciones Unidas, Representante Residente del PNUD en Costa Rica

Integrantes

- Sr. Fernando Henrique Cardoso, Brasil
- Sra. Line Bareiro, Paraguay
- Sr. François Fouinat, Francia
- Sr. Hernando Gómez Buendía, Colombia
- Sra. Nina Pacari, Ecuador
- Sra. Wendy Singh, Guyana
- Sr. Bradford Smith, Estados Unidos
- Sr. Eduardo Stein, Guatemala

Equipo IIDH-PNUD

- Sra. Lara Blanco Rothe, Representante Residente Auxiliar del PNUD Costa Rica
- Sr. Joseph Thompson, Director Adjunto del IIDH
- Sra. Gilda Pacheco, Oficial de Gobernabilidad y Género, PNUD

Equipo productor de la publicación

- Sra. Paula Antezana Rimassa, IIDH-PNUD
- Sra. Gabriela Mata Marín, PNUD

Colaboración:

Deborah González y Jacqueline Durán

Corrección de estilo:

Maritza Mena Campos

Diseño, diagramación y artes finales:

Clara Inés Angarita Castro

Litografía e Imprenta:

Segura Hermanos S.A.

Publicación coordinada por

Producción Editorial de Servicios Especiales -IIDH-

Instituto Interamericano de Derechos Humanos

Apartado postal 10.081-1000

San José, Costa Rica

Tel.: (506) 2234 0404 - Fax: (506) 2234 0955

www.iidh.ed.cr

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

Apartado postal 4540-1000

San José, Costa Rica

Tel.: (506) 2296 1544 - Fax: (506) 2296 1545

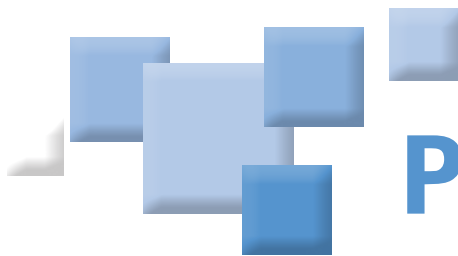
www.pnud.or.cr



Índice

Presentación	5
Introducción	7
PRIMERA SECCIÓN	11
I. Inauguración	13
a. La seguridad humana y los derechos humanos desde la dimensión de la pobreza	14
b. La potencialidad del enfoque de seguridad humana para enfrentar los retos de América Latina	16
c. El enfoque de seguridad humana en acción	18
II. ¿Qué es seguridad humana?	21
a. Antecedentes	21
b. El concepto	23
c. Principios y estrategias	25
d. El Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas para la Seguridad Humana	26
e. El proyecto "Desarrollo y promoción del concepto de seguridad humana en América Latina"	26
III. La aplicación del enfoque de seguridad humana desde algunos proyectos	29
a. Desastres naturales en el Perú. De la limitación de daños al manejo y prevención de riesgos	30

b. Fortalecimiento de la seguridad humana a través del fomento de la convivencia y mejora de la seguridad ciudadana en tres municipios de Sonsonate, El Salvador	35
c. Mejoramiento de las condiciones de seguridad humana de poblaciones vulnerables en Soacha a través del desarrollo de soluciones de protección social participativas, integradas y sostenibles	44
d. Los proyectos de seguridad humana de Bolivia y Honduras	52
IV. Comentarios y reflexiones sobre la presentación de los proyectos...	55
V. El enfoque de seguridad humana para enfrentar algunas amenazas en América Latina	59
a. Desastres naturales	59
b. Violencia	62
c. Grupos en situaciones de particular vulnerabilidad	65
VI. Reflexiones finales y clausura del taller	67
SEGUNDA SECCIÓN	71
Conferencia pública “La seguridad humana en América Latina: su aplicación práctica” Aula Interamericana, IIDH, San José, Costa Rica, 18 de mayo de 2011	73
a. La seguridad humana en América Latina	74
b. Fortalecimiento de la seguridad humana a través del fomento de la convivencia y mejora de la seguridad ciudadana en tres municipios de Sonsonate, El Salvador	77
c. Alcances del proyecto de seguridad humana de Quispicanchi, Perú ..	84
d. Palabras de cierre y agradecimiento	90
Anexos	95
I. Lista de participantes al Taller sobre seguridad humana	97
II. Programa del Taller sobre seguridad humana	101
III. Agenda de la conferencia pública: “La seguridad humana en América Latina: su aplicación práctica”	103



Presentación

El Instituto Interamericano de Derechos Humanos (IIDH) y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) se complacen en presentar la Memoria del Taller Regional sobre Seguridad Humana (realizado en San José, Costa Rica, 17 y 18 de mayo de 2011), que forma parte de las actividades que lleva adelante el proyecto “Desarrollo y promoción del concepto de seguridad humana en América Latina”, ejecutado conjuntamente por el IIDH y PNUD y financiado por el Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas para la Seguridad Humana (UNTFHS por sus siglas en inglés).

El IIDH busca promover y fortalecer el respeto de los derechos humanos consagrados en la Convención Americana sobre Derechos Humanos, y otros tratados del sistema interamericano y su estrategia está centrada en la exclusión y los factores que determinan la pobreza, como causa y efecto de violación de los derechos humanos.

El PNUD tiene como objetivo principal la promoción del desarrollo humano, que busca la expansión de las capacidades y las opciones de las personas, así como la remoción de obstáculos incluyendo la discriminación, la desigualdad y la exclusión social, para que éstas puedan emprender proyectos de vida propios.

TALLER SEGURIDAD HUMANA EN AMÉRICA LATINA

La alianza IIDH-PNUD va más allá de los aspectos organizativos para la realización de las diferentes actividades de este proyecto, representa la integración del enfoque de derechos humanos y del enfoque de desarrollo humano, que es justamente una de las características de la perspectiva de seguridad humana: su carácter integrador.

La seguridad humana toma como punto de partida al ser humano, y con su visión multidimensional e integral, ofrece una perspectiva comprehensiva para proteger a las personas de las amenazas críticas y extendidas que afectan su supervivencia, sus medios de vida y su dignidad. Esta protección se complementa con las estrategias de empoderamiento de la población, para garantizar el derecho de las comunidades y de las personas a emprender y construir su proyecto de vida digna.

Con el proyecto “Desarrollo y promoción del concepto de seguridad humana en América Latina”, el IIDH y el PNUD pretenden aportar a la región latinoamericana y caribeña en la búsqueda de las libertades y derechos del ser humano que le permitan vivir sin los temores que generan la violencia, la pobreza, la discriminación y la exclusión.

Luiza Carvalho
Coordinadora Residente del Sistema de Naciones Unidas,
Representante Residente del PNUD en Costa Rica

Roberto Cuéllar M.
Director Ejecutivo IIDH



Introducción

El proyecto regional “Desarrollo y promoción del concepto de seguridad humana en América Latina”, financiado por el Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas para la Seguridad Humana (UNTFHS, por sus siglas en inglés), tiene como objetivo promover la adopción del enfoque de seguridad humana en la comprensión de los desafíos de desarrollo de la región latinoamericana, enfatizando en el ámbito regional, pero trabajando en ciertos países determinados.

Una de sus actividades ha consistido en sistematizar y analizar los siguientes proyectos financiados por el UNTFHS en América Latina, como una manera de dar a conocer cómo estas iniciativas han aplicado de manera exitosa el enfoque de la seguridad humana:

- “Desastres Naturales en el Perú. De la limitación de daños al manejo y prevención de riesgos”. Agencia líder: PNUD Perú. Finalizó en 2009.
- “Fortalecimiento de la seguridad humana a través del fomento de la convivencia y mejora de la seguridad ciudadana en tres municipios de Sonsonate, El Salvador”. Agencia líder: PNUD El Salvador, finalizará en junio de 2011.
- “Mejoramiento de las condiciones de seguridad humana de poblaciones vulnerables en Soacha, Colombia”. Agencia líder: OCHA. Se inició en junio 2010.

TALLER SEGURIDAD HUMANA EN AMÉRICA LATINA

Mediante la revisión de información de los proyectos, la entrevista a algunos actores clave y las visitas de campo, se observó cómo las iniciativas han desarrollado los siguientes elementos esenciales del enfoque de seguridad humana:

- El vínculo entre la libertad para vivir sin miedo, libertad para vivir sin miseria o necesidad y de la libertad para vivir con dignidad, lo cual implica integrar la visión de seguridad, desarrollo humano y derechos humanos.
- El impacto en las diversas dimensiones de la seguridad humana, entre los cuales están: la seguridad económica, seguridad alimentaria, seguridad de la salud, seguridad ambiental, seguridad personal, seguridad comunitaria, seguridad política, u otras consideradas por los proyectos.
- La aplicación de los principios de la seguridad humana: centrado en las personas, multisectorialidad, integralidad, contextualizado, orientado hacia la prevención.
- La utilización de las estrategias de protección y empoderamiento de la población meta.

Como culminación de esta investigación, se realizó el Taller Regional sobre Seguridad Humana en América Latina, los días 17 y 18 de mayo de 2011, cuyos objetivos fueron:

- Analizar los hallazgos de los estudios de caso sobre proyectos que utilizan el enfoque de seguridad humana en América Latina.
- Lograr una mayor comprensión del enfoque de la seguridad humana mediante el análisis de su aplicación práctica desde tres proyectos.
- Establecer líneas de acción para una mayor comprensión y difusión del enfoque de seguridad humana en América Latina.

En la presente memoria se recogen los principales momentos del taller regional, que contó con la participación de treinta cuatro personas, representantes de las agencias de Naciones Unidas que implementaron los proyectos de seguridad humana en Perú, El Salvador y Colombia; también asistieron representantes de las agencias que ejecutaron proyectos en Honduras y Bolivia. Adicionalmente, se contó con la asistencia de los señores alcaldes de

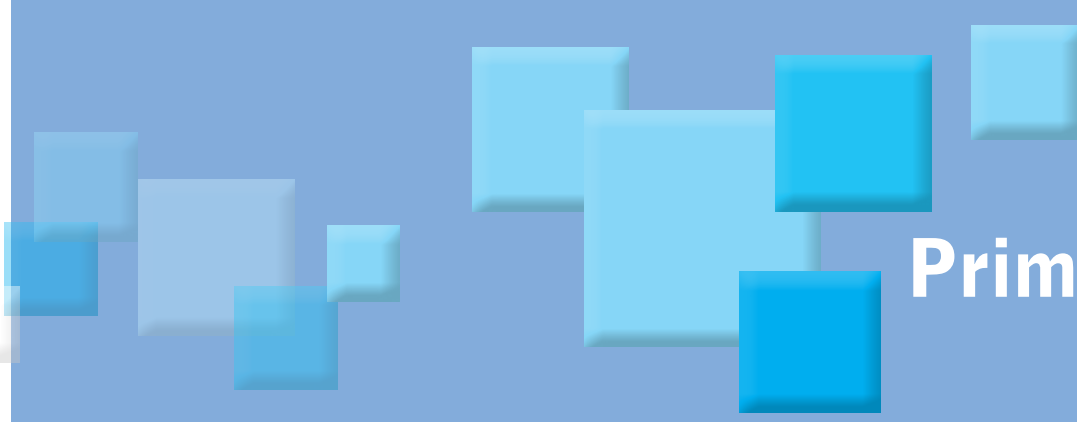
Quispicanchi (Perú) y Sonsonate (El Salvador) y con representantes del Gobierno de El Salvador y de agencias de Naciones Unidas de Costa Rica.

Una actividad adicional al taller regional fue la conferencia pública denominada "La seguridad humana en América Latina: su aplicación práctica", que se realizó el 18 de mayo del 2011 en horas de la tarde en el Aula Interamericana del IIDH y a la cual asistieron cerca de ochenta personas representantes del cuerpo diplomático, la prensa, agencias de Naciones Unidas, academia y ONG costarricenses.

Esta memoria se divide en dos secciones. En la primera sección se presenta un recuento de los principales aspectos del taller regional; se inicia con los discursos de inauguración, en la primera parte. En la segunda parte se sintetizan los principales aspectos de la presentación "¿Qué es seguridad humana?", la cual incluyó la presentación del proyecto IIDH/PNUD. En la tercera parte, se encuentra la presentación de los tres proyectos estudiados y, adicionalmente, se agrega una síntesis de los proyectos de seguridad humana de Honduras y Bolivia, cuyas representantes asistieron al taller. En la cuarta parte se resumen los principales comentarios y reflexiones acerca de los proyectos de seguridad humana. En la quinta parte se encuentra el resultado de las presentaciones en plenario del trabajo en subgrupos y es seguida por las reflexiones finales y las palabras de clausura (sexta parte).

En la segunda sección se presentan las disertaciones que se dieron en la conferencia pública "La seguridad humana en América Latina: su aplicación práctica".

El equipo del proyecto "Desarrollo y promoción del concepto de seguridad humana en América Latina" desea agradecer a las personas que participaron en el taller regional, que aportaron con sus ideas y diferentes reflexiones que ayudan a avanzar el concepto en América Latina. Se espera que esta memoria contribuya a ese propósito.



Primera sección

I. Inauguración



La Sra. Sonia Picado, Presidenta del IIDH, dirige unas palabras en la inauguración del taller. En la mesa principal se encuentra, de izquierda a derecha, el Sr. Roberto Cuéllar, Director Ejecutivo del IIDH; la Sra. Luiza Carvalho, Coordinadora Residente del Sistema de Naciones Unidas y Representante Residente del PNUD, y el Sr. Joseph Thompson, Director Adjunto del IIDH.

a. La Seguridad Humana y los Derechos Humanos desde la dimensión de la pobreza

Palabras de inauguración del Dr. Roberto Cuéllar, director ejecutivo del Instituto Interamericano de Derechos Humanos (IIDH)

En la actualidad, América Latina y el Caribe está calificada –desgraciadamente– como una de las regiones más violentas e inseguras del mundo. Si bien es cierto se han conseguido avances en materia de protección de derechos humanos, y el progreso de la democracia política ha sido muy significativo durante los últimos 20 años, muy poco se ha hecho para revertir la condición de extrema pobreza en nuestros territorios. Esta población de casi 200 millones de seres humanos, es la más afectada por las múltiples crisis que padecemos. La desigualdad, los cambios demográficos, la vulnerabilidad ante fenómenos naturales, la concentración de la población en áreas urbanas con rezagos graves en las áreas rurales, la migración de indocumentados y las pautas en la distribución desigual de la riqueza, ponen en entredicho la esencia del concepto de seguridad humana del que PNUD fue pionero a principios de los noventa, ya que la pobreza e inseguridad a que me refiero equivalen a nulificar cualquier noción de resguardos que protejan al ser humano de abusos, no solo por parte del Estado, sino también de terceros.

La coexistencia de crecimiento, democracia política y pobreza extrema han afectado los patrones de convivencia, generando cada vez más percepciones

y manifestaciones de incertidumbre, desasosiego e inseguridad. Hoy por hoy, la causa de la opresión más grave es la extrema pobreza y eso no se ha resuelto dijo Nikken cuando preguntó ¿quién responde y quién es responsable por los derechos de los pobres? Esa es la mayor afrenta a la seguridad y a los derechos humanos en nuestro continente, y el mayor reto para los que trabajamos en la defensa de los derechos humanos.

*(...) no cabe hablar de una
sociedad humanamente
segura si imperan la
pobreza y la miseria crítica*

Si se acepta, como se hace en la actualidad, que la seguridad humana consiste en proteger de las amenazas críticas y omnipresentes, la esencia vital de todas las vidas humanas, de forma que se realcen las libertades humanas y la plena realización del ser humano, se acepta, por consiguiente, que la seguridad humana, en un sentido integral, involucra todos los derechos humanos, particularmente aquellos de las personas en condición de mayor riesgo y extrema pobreza.

Esto, debido a que son estas personas las que con más intensidad están expuestas

a la opresión del miedo y la indignidad, y no se puede hablar de seguridad humana, mucho menos de derechos humanos si no se garantiza el principio irreductible e impostergable de la libertad: libertad para vivir con dignidad, libertad de la necesidad, y libertad del miedo.

Ninguna sociedad avanzada en desarrollo está colmada de miedos. El miedo al futuro es demoledor en las personas y comunidades que se ven afectadas por la lacra de la desigualdad, porque su necesidad extrema las obliga a vivir con mucho miedo y desesperanza cada día. El padre Joseph Wrésinski, pionero en la lucha contra la pobreza con un enfoque de derechos humanos, afirma que la pobreza "(...) no es tener hambre, no saber leer, ni siquiera no tener trabajo, la peor desdicha del hombre. La peor de las desdichas es saberse contado como un nadie, al punto que incluso tus sufrimientos son ignorados. Lo peor es el desprecio de tus conciudadanos (...). La desgracia más grande de la pobreza extrema es la de ser como un muerto en vida a todo lo largo de la existencia." Nadie confía en la pobreza ni en los pobres.

En consecuencia, el IIDH considera que la clave para la seguridad humana es la confianza y certeza de que los Estados protegen, satisfacen y garantizan los derechos de la ciudadanía, sin exclusiones. En este sentido, el primer llamado de los Estados es atender los derechos de quienes más sufren en la democracia de hoy por denigración social y relegamiento político. Por tanto, no cabe hablar de una sociedad humanamente segura si imperan la pobreza

y la miseria crítica: a las democracias modernas les desasosiega la figura del mendigo y de la indigente.

Este es el corolario que ha adoptado el IIDH en la última década, aquel de entender la dinámica pobreza-derechos y su carácter multidimensional e indisoluble. Así, mediante la educación y por sus vertientes de capacitación, la investigación, la promoción del diálogo y la incidencia, el IIDH ha promovido la adopción de este enfoque como un marco útil, especialmente para aquellas personas y comunidades cuyo derecho a la seguridad ha sido conculcado bajo las reglas de juego aceptadas por los Estados en el sistema interamericano.

El Informe sobre Desarrollo Humano exigió, el 29 de junio de 2000, la erradicación de la pobreza no solo como objetivo del desarrollo, sino como una tarea central de protección de derechos humanos. "Es posible que los derechos humanos sean universales, pero su aceptación no lo es" (pág. 112); y un entrevistado por el Informe IDH dijo: "Puedo tolerar ser pobre, pero lo que me resulta inaceptable es no recibir, por ser pobre, un trato justo ante la ley en mi propio país" (pág. 37).

Porqué no intentamos desde los derechos de las comunidades en extrema pobreza, repensar las reglas justas de convivencia. Hacerlo al revés, que es el denominador común en nuestra democracia, es imponer normas injustas a los únicos interesados en reglas mínimas de existencia y de dignidad humana. Es urgente, y no hay tiempo que perder, para realmente concretar el enfoque de seguridad humana.

b. La potencialidad del enfoque de seguridad humana para enfrentar los retos de América Latina

Palabras de inauguración de la Sra. Luiza Carvalho, Coordinadora Residente del Sistema de Naciones Unidas, Representante Residente PNUD en Costa Rica

En primer lugar, quisiera darles la bienvenida a este taller sobre la aplicación del enfoque de seguridad humana en América Latina. Quisiera agradecer a los colegas de las diferentes agencias de Naciones Unidas y a los representantes de gobiernos locales que han venido para compartir sus experiencias y aprender de manera colaborativa sobre el enfoque de seguridad humana y sobre cómo puede ser utilizado para enfrentar los problemas que aquejan nuestra región. Entre los y las participantes tenemos personas que nos visitan de diversos países en América Latina, incluyendo El Salvador, Colombia, Perú, Honduras y Bolivia. Queremos agradecer en especial a los alcaldes de Sonsonate y de Quispicanchi por venir y participar en la conferencia que hemos organizado para el día de mañana.

Este taller tiene lugar dentro de un proyecto conjunto entre el Instituto Interamericano de Derechos Humanos y el PNUD-CR que busca mejorar la comprensión y promover el uso del enfoque de seguridad humana en América Latina. La alianza entre estas dos instituciones representa la necesidad de incorporar tanto la visión de derechos humanos como la de desarrollo humano.

Una de las primeras acciones de este proyecto fue la conformación de un comité asesor de alto nivel que ayudara a orientar al proyecto. Este comité asesor reúne gran conocimiento y experiencia, contando con la participación de la Sra. Sonia Picado, recientemente nombrada presidenta de la junta asesora en Seguridad Humana de Naciones Unidas, y del Sr. Heraldo Muñoz, director regional del PNUD para América Latina y el Caribe, como copresidentes, así como de otros miembros distinguidos. De este tema, posteriormente hablará más Paula Antezana, coordinadora del proyecto. Sin embargo, quisiera mencionar que entre los acuerdos y recomendaciones derivadas de la primera reunión, se encuentra la necesidad de promover que el enfoque de seguridad humana sea más utilizado en el Sistema de Naciones Unidas, y tratar de identificar las tensiones y los posibles obstáculos que puedan existir.

(...) en América Latina, una sensación de inseguridad surge más de las preocupaciones diarias que del miedo a una catástrofe a gran escala

I. INAUGURACIÓN

Creemos que el enfoque de seguridad humana tiene un gran potencial dentro de nuestra región por múltiples razones:

- América Latina ha alcanzado logros significativos en muchas áreas. Sin embargo, permanecen retos importantes, incluyendo la superación de las dinámicas históricas de exclusión y desigualdad, cuyos resultados se observan todavía hoy en día.
- Los esfuerzos no pueden detenerse hasta que los frutos del desarrollo sean distribuidos de forma equitativa, de tal forma que cada persona pueda desarrollar sus proyectos de vida, vivir con dignidad y libre de inseguridad.
- Para la mayoría de las personas en América Latina, una sensación de inseguridad surge más de las preocupaciones diarias que del miedo a una catástrofe a gran escala. La inseguridad laboral, la inseguridad económica, la inseguridad alimentaria, la inseguridad de la salud, la inseguridad ambiental y la inseguridad derivada del crimen y la violencia, son todas preocupaciones de la seguridad humana en América Latina.
- La región de América Latina enfrenta además el riesgo de quedar rezagada. Al haber alcanzado un nivel de ingreso medio, ha dejado de ser una región prioritaria para la ayuda internacional. La asistencia humanitaria generalmente se dirige a los países más pobres. Y los países grandes tienen ventajas para atraer cooperación internacional en temas ambientales, para reducir su impacto ambiental (por ejemplo, Brasil y

México en la región). Nos encontramos además saliendo de la época de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, por lo que las metas y los fundamentos de la cooperación para el futuro están todavía en parte sin definir.

- Es en este contexto que el enfoque de seguridad humana puede ser especialmente beneficioso para América Latina. Llama la atención a las vulnerabilidades del desarrollo de nuestra región y pone el foco de atención sobre aquellas personas que más sufren a causa de estas vulnerabilidades. Además, dirige esfuerzos a detener los procesos de generación de diversas manifestaciones de inseguridad y a la prevención.

Con el objetivo de aprender más sobre como promover la utilización del enfoque de seguridad humana, se seleccionaron tres proyectos que se han considerado exitosos desde esta perspectiva. Estamos muy ansiosos de conocer las experiencias de Perú, El Salvador y Colombia, sobre cómo implementaron proyectos con un enfoque de seguridad humana, cuáles son las fortalezas de este tipo de proyectos según su experiencia y cuáles son los problemas que se enfrentaron. Agradecemos, además, que personas de otros países también compartan su conocimiento sobre el tema. Este intercambio constituye una gran oportunidad de aprendizaje, que puede luego verse en el desarrollo e implementación de más proyectos con este enfoque.

A pesar de la gran utilidad que puede tener la seguridad humana para

TALLER SEGURIDAD HUMANA EN AMÉRICA LATINA

identificar problemas en América Latina y diseñar estrategias para atacarlos, y de la oportunidad de financiamiento de proyectos con este enfoque que provee el Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas para la Seguridad Humana, a esta región se ha destinado solamente el 7,8% de los recursos que han sido distribuidos por este fondo.

Esperamos que los conocimientos generados en este taller sirvan para que más proyectos puedan ser aprobados en nuestra región, y de esta forma mejorar la calidad de vida de personas que se enfrentan todos los días a múltiples inseguridades sin los medios para afrontarlas.

c. El enfoque de la seguridad humana en acción

Palabras de la Sra. Sonia Picado Sotela, Presidenta del Instituto Interamericano de Derechos Humanos y de la Junta Asesora en Seguridad Humana

En primer lugar, quiero extender un saludo especial a los señores Alcaldes presentes: Sr. Roberto Aquino, Alcalde de Sonsonate, El Salvador y Sr. Graciano Mandura, Alcalde de Quispicanchi, Perú. También saludo al Sr. Alcalde de Soacha, Colombia, Sr. Iván Moreno, quien en el último momento no pudo viajar a Costa Rica.

Expreso nuestro profundo agradecimiento a las agencias de Naciones Unidas que colaboraron para la elaboración de los estudios de caso sobre seguridad humana que motivan la realización de este taller: el PNUD de El Salvador, representado por su Coordinador Residente, Sr. Roberto Valent; el PNUD de Perú, representado por el Sr. Gustavo Quilca, que coordina la oficina de Cusco, y, OCHA Colombia, representado por el Sr. Gianni Morelli, Coordinador Senior de Campo.

Me parece sumamente significativa la presencia de representantes de otros

dos proyectos de seguridad humana: el proyecto de Honduras ("Programa conjunto para apoyar la seguridad humana en Honduras") y el de Bolivia ("Seguridad humana para adolescentes: empoderamiento y protección contra la violencia, el embarazo precoz, la mortalidad materna y VIH/sida"). Valoramos mucho su presencia y la posibilidad de intercambiar experiencias.

*América Latina está urgida
de enfoques novedosos,
multidimensionales,
integrales y participativos
para solucionar las diferentes
amenazas que nos afectan*

También, quiero destacar y agradecer la presencia de dos representantes del Centro de Naciones Unidas para el Desarrollo Regional (UNCRD), cuya oficina para

I. INAUGURACIÓN

América Latina tiene sede en Bogotá y su coordinadora nos acompaña hoy. El UNCRD ha trabajado desde hace varios años en promover la seguridad humana, apoyando a los gobiernos locales.

Al reunir a este grupo valioso de personas con un enorme bagaje de conocimientos y experiencias en seguridad humana, este taller es un ejemplo de que el enfoque de seguridad humana está presente en América Latina y que ha generado cambios importantes en grupos de poblaciones vulnerables, como lo podremos analizar más adelante cuando se presenten los proyectos de seguridad humana desarrollados en la mayoría de países que hoy nos acompañan.

Hace cuatro años diseñamos con el PNUD la idea de este proyecto: “Desarrollo y promoción del enfoque de seguridad humana en América Latina”, con el objetivo de dar a conocer el enfoque de seguridad humana en la región. Ahora, podemos constatar la importancia de esta difusión, la importancia de compartir los impactos, los logros y las dificultades de proyectos concretos desarrollados en la región con el objetivo de enfrentar amenazas críticas y extendidas como la violencia y el crimen, los desastres naturales, el

desplazamiento interno, la inequidad; en fin, las problemáticas que nos agobian en la región.

América Latina está urgida de enfoques novedosos, multidimensionales, integrales y participativos para solucionar las diferentes amenazas que nos afectan. El enfoque de seguridad humana permite tomar en cuenta la integralidad de las situaciones: las causas y los efectos de las inseguridades. Promueve la activa participación de las personas, no como simples beneficiarias, sino como artífices de su presente y de su futuro. Este enfoque es además una herramienta valiosa para la formulación de políticas públicas que tengan como punto de partida al ser humano.

Hoy veo con alegría que lo que hace unos años era una quimera, conocer los impactos del enfoque de seguridad humana en situaciones concretas de América Latina, se ha convertido en realidad y en este taller podremos analizar ejemplos prácticos y concretos de la seguridad humana en acción. Agradezco profundamente al PNUD Costa Rica por emprender con nosotros esta tarea.

Muchas gracias.

II. ¿Qué es seguridad humana? (Resumen)

Sr. Joseph Thompson, Director Adjunto del IIDH, y Sra. Paula Antezana, Coordinadora del Proyecto "Desarrollo y promoción del concepto de seguridad humana en América Latina", PNUD/IIDH

a. Antecedentes

El concepto dominante de seguridad estaba centrado en los intereses del Estado y en los principios de la soberanía estatal, como fue articulado por el Tratado de Westfalia de 1648. Los temas de seguridad giraban en torno a la integridad territorial, la



Sr. Joseph Thompson, Director Adjunto IIDH, y Sra. Paula Antezana, Coordinadora del Proyecto "Desarrollo y promoción del concepto de seguridad humana, IIDH/PNUD.

TALLER SEGURIDAD HUMANA EN AMÉRICA LATINA

estabilidad política, los arreglos militares y de defensa y las actividades económicas y financieras relacionadas con los asuntos militares. Se entendía que los Estados perseguían el poder, lo cual implicaba el triunfo de uno de ellos como resultado de la derrota del otro. Según esta perspectiva, el Estado monopolizaría los derechos y los medios de proteger a los ciudadanos; se establecería y ampliaría el poder del Estado y su seguridad, con el fin de entronizar y mantener el orden y la paz.

La seguridad desde los intereses del ser humano quedó plasmada en la Declaración Universal de los Derechos Humanos de 1948, que en su preámbulo establece que: “la libertad, la justicia y la paz del mundo tienen como base el reconocimiento de la dignidad intrínseca y de los derechos iguales e inalienables de todos los miembros de la familia humana”. Señala además que “(...) el desconocimiento y el menosprecio de los derechos humanos han originado actos de barbarie ultrajantes para la conciencia de la humanidad y (...) se ha proclamado, como la aspiración más elevada del hombre, el advenimiento de un mundo en que los seres humanos, liberados del temor y de la miseria, disfruten de la libertad de palabra y de la libertad de creencias”.

Los conceptos “libertad del temor y de la miseria” habían sido utilizados anteriormente por el presidente Roosevelt de Estados Unidos en su discurso del Estado de la Unión de 1941, conocido como el discurso sobre las cuatro libertades. En ese mismo año, el secretario de Estado de Estados Unidos, Edward Stettinus,

pronuncia la siguiente frase célebre al referirse al papel que le correspondería desempeñar a la Organización de las Naciones Unidas, recientemente creada:

“La batalla por la paz debe ser librada en dos frentes. El primer frente es el de la seguridad, en el cual vencer significa conquistar la libertad para vivir sin temor, y el segundo es el frente económico y social, en el cual la victoria significa conquistar libertad para vivir sin miseria. Solo la victoria en ambos frentes puede asegurarle al mundo una paz duradera”.

Sin embargo, la Guerra Fría reforzó el concepto de seguridad centrado en el Estado. En América Latina se impuso la doctrina de la seguridad nacional y en muchos países se dieron dictaduras, persecución, irrespeto a los derechos humanos, primacía de los ejércitos.

Diversos informes y documentos intentaron retomar el tema de la seguridad centrada en las personas. El más significativo de ellos es el Informe Mundial sobre Desarrollo Humano de 1994, el cual señala que, en definitiva, la seguridad humana se expresa en *un niño que no muere, una enfermedad que no se difunde, un empleo que no se elimina, una tensión étnica que no explota en violencia, un disidente que no es silenciado. La seguridad humana no es una preocupación por las armas: es una preocupación por la vida y la dignidad humanas.*

A este informe de desarrollo humano le siguieron otros informes nacionales o regionales que utilizaron el enfoque de la seguridad humana para analizar la realidad de un país o región determinada:

II. ¿QUÉ ES SEGURIDAD HUMANA?

1. Estonia, 1997 (*Social Cohesion and Social Exclusion/Deprivation*)
2. Sierra Leona, 1998 (*From Civil Conflicts to Human Security*)
3. Bulgaria, 1998 (*The State of Transition and Transition of the State*)
4. Mozambique, 1998 (*Peace and Economic Growth*)
5. Lesoto, 1998 (Es el primer informe nacional y se focaliza en la seguridad humana)
6. Chile, 1998 (*Las paradojas de la modernización*)
7. Moldavia, 1999 (*Transition and Human Security*)
8. Kirguistán, 2000 (*Democratic Governance for Human Development*)
9. Macedonia, 2001 (*Social Exclusion and Human Insecurity*)
10. Timor Oriental, 2002 (*Ukan rasik a'an –East Timor– the way ahead*)
11. Islas Salomón, 2002 (*Building a Nation*)
12. Letonia, 2003 (*Human Security and Human Development*)
13. Afganistán, 2004 (*Security with a Human Face*)
14. Filipinas, 2005 (*Peace and Conflict Prevention: Human Security*)
15. Tailandia, 2009 (*Human Security, Today and Tomorrow*)
16. Palestina, 2009-2010 (*Investing in Human Security for a Future State*)
17. Países Árabes, 2009 (*Challenges to Human Security in the Arab Countries*)

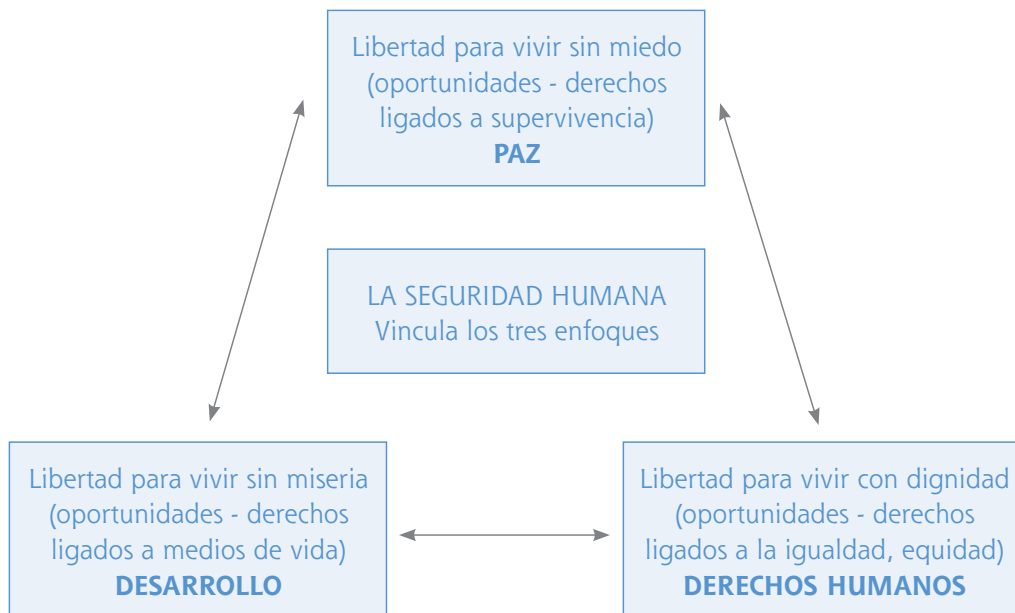
b. El concepto

En el año 2000, por iniciativa de Japón, se conforma la Comisión de la Seguridad Humana, que reúne a distintas personalidades del mundo y es copresidida por el Sr. Amartya Sen y la Sra. Sadako Ogata. Se encomienda a esta Comisión elaborar el informe *Seguridad Humana*, ahora, el cual es entregado en el año 2003. Este informe se refiere al concepto de seguridad humana al señalar que (...) consiste en proteger la esencia vital de todas las vidas humanas de una forma que realce las libertades humanas y la

plena realización del ser humano. Seguridad humana significa proteger al ser humano contra las situaciones y las amenazas críticas (graves) y omnipresentes (generalizadas). Significa utilizar procesos que se basan en la fortaleza y las aspiraciones del ser humano. Significa la creación de sistemas políticos, sociales, medioambientales, económicos, militares y culturales que, en su conjunto, brinden al ser humano las piedras angulares de la supervivencia, los medios de vida y la dignidad.

Elementos clave del concepto

- La seguridad humana es deliberadamente "protectora"
- Busca proteger a las personas contra situaciones y amenazas críticas (graves) y omnipresentes (generalizadas)
 - Críticas o graves; es decir, que afectan las funciones de las vidas humanas o "la esencia vital de todas las vidas humanas",
 - Omnipresentes o generalizadas; es decir, son a gran escala y, por lo general, recurrentes.
- La "esencia vital de todas las vidas humanas" se refiere a un conjunto de derechos humanos fundamentales referidos a la supervivencia, los medios de vida y la dignidad. Se incluyen los derechos civiles, políticos, económicos, sociales y culturales.
- En resumen, la seguridad humana consiste en: la libertad para vivir sin miedo, la libertad para vivir sin miseria o necesidad y la libertad para vivir con dignidad. Con estas cuatro "libertades" se integran los enfoques de seguridad (paz), desarrollo humano y dignidad (derechos humanos):



II. ¿QUÉ ES SEGURIDAD HUMANA?

c. Principios y estrategias

Los siguientes son los principios que operativizan la seguridad humana:

- Centrado en las personas. La persona es el centro de análisis.
- Multisectorial. Se enfatiza en la interconexión de las amenazas y de las respuestas. La seguridad humana implica la comprensión de una gama amplia de amenazas y de sus posibles causas. Se puede hablar de al menos siete dimensiones:
 1. Seguridad económica: pobreza, desempleo
 2. Seguridad alimentaria: hambrunas, escasez de alimentos
 3. Seguridad de la salud: enfermedades, desnutrición, falta de acceso a salud básica
 4. Seguridad ambiental: degradación ambiental, agotamiento de recursos, desastres naturales
 5. Seguridad personal: violencia física, delitos, terrorismo, violencia doméstica
 6. Seguridad comunitaria: tensiones inter-étnicas, religiosas, etc.
 7. Seguridad política: represión, violación de derechos humanos
- Integral. Se requieren respuestas comprehensivas para articular las agendas

de seguridad, desarrollo y derechos humanos.

- Contextualizada. Se promueve la búsqueda de soluciones de acuerdo con el territorio, el género, la condición socioeconómica, etc.
- Preventiva. Al llegar a las causas y a las manifestaciones de las inseguridades, la seguridad humana se orienta a la prevención.

Estrategias

Las estrategias de la seguridad humana son la protección y el empoderamiento.

- **Protección:** implica resguardar a las personas de las amenazas, establecer medidas de “arriba hacia abajo”, o descendentes, en reconocimiento de que las personas se enfrentan con amenazas que no pueden controlar (p.e. desastres naturales, crisis financieras, conflictos).
- **Empoderamiento:** son las estrategias que habilitan a las personas para sobreponerse de las situaciones difíciles. Implica establecer medidas de “abajo hacia arriba” o ascendentes, con el fin de desarrollar las capacidades en las personas y en las comunidades para que sean artífices de su propio destino.

d. El Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas para la Seguridad Humana

Fue creado por el Gobierno de Japón y el Secretariado de Naciones Unidas en marzo de 1999. Una Junta Asesora en Seguridad Humana (Advisory Board on Human Security), conformada por personalidades mundiales y cuyo antecedente es la Comisión sobre Seguridad Humana, asesora al Secretario de Naciones Unidas sobre la administración del fondo.

En el año 2004 se aprobaron directrices que rigen el funcionamiento y las prioridades del Fondo. Actualmente, las directrices vigentes datan del 12 de mayo

de 2009 y están en proceso de revisión.

Para el año fiscal de 2009, Japón había aportado alrededor de \$400 millones, que se distribuyen geográficamente de la siguiente manera:

- África: 31,7%
- Asia Central: 25,6%
- Europa del Este: 25,6%
- América Latina y el Caribe: 7,8%
- Proyectos multirregionales: 4,4%
- Oriente Medio: 4,0%

e. El proyecto “Desarrollo y promoción del concepto de seguridad humana en América Latina”

Región: América Latina

Duración: abril 2010 a abril 2012

Agencias implementadoras: PNUD-CR e IIDH

Presupuesto: US\$503.018.00

Los objetivos son los siguientes:

- General: Promover la adopción del enfoque de seguridad humana en la comprensión de los desafíos de desarrollo de la región latinoamericana, enfatizando en la perspectiva regional, pero trabajando en ciertos países determinados.
- Específicos:
 - Establecer una plataforma de asesoría al proyecto desde diversas

perspectivas (desarrollo humano, derechos humanos y seguridad humana), mediante la conformación de un consejo asesor de alto nivel.

- Validar y difundir el concepto de seguridad humana en América Latina a partir de la sistematización de los proyectos y de las investigaciones de la región.
- Profundizar en el entendimiento y la aceptación de la seguridad humana

II. ¿QUÉ ES SEGURIDAD HUMANA?

en América Latina entre los dirigentes políticos, decidores de políticas, analistas y académicos.

- Orientar al Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas para la Seguridad

Humana sobre las prioridades en seguridad humana en América Latina.

Recuadro N° 1

Consejo Asesor del Proyecto “Desarrollo y promoción del concepto de seguridad humana en América Latina”

Co-presidencia

- Heraldo Muñoz,
Director Regional del PNUD
para América Latina y el Caribe
- Sonia Picado,
Presidenta del IIDH y del ABHS

Integrantes ex-officio

- Roberto Cuéllar,
Director Ejecutivo IIDH
- Luiza Carvalho,
Coordinadora Residente del Sistema
de Naciones Unidas y Representante
Residente del PNUD en Costa Rica

Integrantes

- Fernando Henrique Cardoso, Brasil
- Line Bareiro, Paraguay
- François Fouinat, Francia
- Hernando Gómez Buendía, Colombia
- Nina Pacari, Ecuador
- Wendy Singh, Guyana
- Bradford Smith, Estados Unidos
- Eduardo Stein, Guatemala

Resumen de actividades realizadas

- Conformación de un consejo asesor y celebración de la primera reunión el 1.º de marzo de 2011 (véase Recuadro N.º 1).
- Elaboración de un inventario de iniciativas regionales sobre seguridad humana.
- Sistematización de los proyectos financiados por el UNTFHS en América

Latina y estudio de tres proyectos para analizar cómo aplicaron el enfoque de seguridad humana.

- Difusión y análisis del concepto por medios electrónicos (p.e. sitio web <http://www.iidh.ed.cr/seguridadhumana/>) y pedagógicos (inclusión en el Curso Interdisciplinario de Derechos Humanos, actividad anual emblemática del IIDH).

III. La aplicación del enfoque de seguridad humana desde algunos proyectos



Panel de proyectos sobre seguridad humana en América Latina. De izquierda a derecha, Gustavo Quilca, de PNUD Perú, Coordinador del proyecto "Desastres naturales en el Perú. De la limitación de daños al manejo y prevención de riesgos"; Sra. Gilda Pacheco, Oficial de Gobernabilidad y Género de PNUD-Costa Rica, moderadora del panel; Sr. Daniel Carsana de PNUD-El Salvador, Coordinador del proyecto "Fortalecimiento de la seguridad humana a través del fomento de la convivencia y mejora de la seguridad ciudadana en tres municipios de Sonsonate"; Gianni Morelli de OCHA-Colombia y parte del equipo coordinar del proyecto "Mejoramiento de las condiciones de seguridad humana de poblaciones vulnerables en Soacha".

a. Desastres naturales en el Perú.

De la limitación de daños al manejo y prevención de riesgos

Gustavo Quilca, PNUD-Perú, Coordinador del proyecto

Antecedentes.

Esta experiencia terminó en marzo del 2009. Fueron cinco agencias las que participaron de esta iniciativa: FAO, OPS/OMS, UNICEF Y PMA.

En la zona donde se ejecutó el proyecto habitan poblaciones altoandinas en la zona sur del Perú, entre Cusco y Puno. Hicimos un análisis de vulnerabilidades en el marco del proyecto y los resultados, a líneas gruesas, los quiero compartir con ustedes. Estas poblaciones rurales campesinas altoandinas tienen como área de cultivo menos de media hectárea o parcelas de algunos metros cuadrados en diferentes pisos ecológicos. El gasto per cápita es de alrededor de \$0,35; sus fuentes de ingreso se basan en la agricultura (65%) y son pequeños criadores (alpacas, ovejas, vacuno).

Son familias muy pobres o en extrema pobreza. Su patrón de consumo es muy pobre; significa que por lo menos una vez a la semana comen carne, queso o derivado lácteo; los demás son productos de la zona, como papa deshidratada, maíz, etc. Por lo tanto, la desnutrición crónica es de un 58%, y 7 de cada 10 niños tienen anemia; es una tasa por encima del promedio en Perú. Siete de cada 10 niños no han ido a un centro de salud desde el parto y no tienen tarjeta de vacunación, que es el primer acercamiento a un centro de salud. Viven en una habitación cinco personas en promedio, en casas de techo de paja o de quincha; no tienen acceso a la energía eléctrica (60% se alumbra con vela) ni a los servicios básicos; solo la mitad tiene alguno de estos servicios.

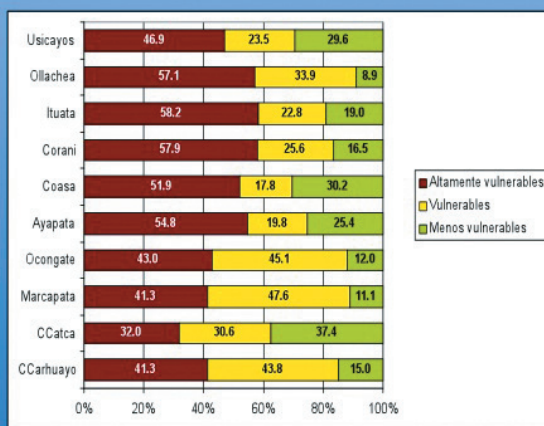
Donde están los más vulnerables



Inseguridad humana y muy alta vulnerabilidad:
48.3% de hogares

Inseguridad humana y vulnerables a amenazas:
30.2 % de hogares

Inseguridad humana y menos vulnerables:
21.5% de hogares



III. LA APLICACIÓN DEL ENFOQUE DE SEGURIDAD HUMANA DESDE ALGUNOS PROYECTOS

Además, a nivel comunitario, afrontan algunas debilidades o carencias, pues están desorganizadas para hacer frente a los desastres. La cultura andina ha sido muy rica para adaptarse a este contexto, pero se están perdiendo estos saberes ancestrales; el acceso es limitado; no hay carretera ni telefonía; uno de los medios de comunicación es la radio.

Por lo tanto, hay una cultura bastante asistencialista frente a los desastres. Ocurre un desastre y están tocando las puertas de las autoridades para poder recibir ayuda y no tienen herramientas de gestión para prevenir y afrontar estos desastres. La organización comunitaria generalmente se orienta a desarrollar infraestructura, sistemas de riego, etc.; por lo tanto, el nivel de empoderamiento es poco. En los tres últimos años estas familias han sufrido al menos cinco amenazas: sequías, heladas, nevadas, granizadas, vientos fuertes, hay zonas de sismos, zonas de deslizamiento, también en ciertas zonas fuertes lluvias o fuertes sequías, los incendios forestales son recurrentes y también surgen algunas plagas que afectan los cultivos. También hay problemas económicos, las familias se endeudan, hay falta de empleo o se trata de subempleo o trabajo en mineras, y una obvia disminución del salario.

Con base en este estudio, identificamos que las familias con inseguridad humana y muy alta vulnerabilidad representan el 48%; aquellas con inseguridad humana y vulnerables a amenazas es el 30% de los hogares, y con inseguridad humana y menos vulnerables, el 21%. Más o menos el 78% vive con inseguridad humana y lo hemos tipificado por distritos.

Meta y componentes del proyecto



Sesión de capacitación a las personas participantes del proyecto.

La meta del proyecto fue proteger y capacitar a las comunidades más abandonadas y expuestas, las que enfrentan amenazas graves y constantes a sus derechos básicos de vida, vivienda, educación, alimentación, medios de vida y dignidad, como resultado de los desastres recurrentes de origen natural; respaldar los esfuerzos locales en el manejo de riesgos y desastres; y cultivar una actitud de prevención entre los líderes locales.

Los componentes del programa planteados fueron:

1. Fortalecer las capacidades de los municipios distritales para la preparación, respuesta ante desastres y la coordinación de los Comités Distritales de Defensa Civil (CDDC).
2. Reducir el impacto de los desastres naturales a través de la disminución de riesgos.

TALLER SEGURIDAD HUMANA EN AMÉRICA LATINA

3. Fortalecer las capacidades de las personas para enfrentar situaciones de emergencia con fines de proteger sus vidas, medios de subsistencia, nutrición, y cubrir las necesidades básicas.
4. Mejorar la conciencia y conocimiento de la comunidad sobre prácticas de medidas preventivas.
5. Sostenibilidad. Que los actores locales puedan apropiarse e incorporar en sus instrumentos de gestión las estrategias propuestas por el programa.

El programa tiene un enfoque multisectorial. Primero, manejar y mitigar los riesgos, garantizando un adecuado manejo de los recursos naturales y ambientales de la zona, garantizar una mejor infraestructura, mejorando la vivienda y la microinfraestructura rural. Además, reducir vulnerabilidad, mejorar la nutrición, los servicios de salud y garantizar técnicas agropecuarias adecuadas, mediante el rescate de los saberes ancestrales y el mejoramiento de la seguridad alimentaria. El tercer elemento es el desarrollo de capacidades de prevención, contar con herramientas para la preparación y respuesta, concientizar y educar.

Vinculación del programa a las tres libertades

Libertad para vivir sin miedo. Las familias no tenían capacidad de respuesta y las organizamos en los comités de defensa civil localmente. Esto ha sido en forma participativa mediante la elaboración de instrumentos de gestión: mapas comunales y de riesgos distritales, cómo identificar

los peligros y qué acciones se pueden tomar, estrategias de preparación frente a emergencias, elaboración de un protocolo de alertas, un sistema de alerta temprana para eventos fríos fundamentalmente, donde se ha garantizado la vinculación de estas familias al sistema de defensa civil, local, regional y nacional, unos protocolos de comunicación con elementos de la zona, desde la comunidad hasta la capital del distrito, sistemas de comunicación local (banderas, humo, etc.). Todo esto orientado a garantizar la capacidad de *resiliencia* de la población.



Casa de espera

Libertad para vivir sin miseria. Los medios de vida son los que más se afectan. Sus ingresos están orientados sobre dos actividades: lo agrícola y lo pecuario. Los eventos fríos malogran los cultivos, generan muerte en su capital pecuario. Nos preguntamos ¿cómo podemos proteger ese capital? Con algunas prácticas agrícolas, semillas adecuadas para la zona, variedades más resistentes y garantizar algunos mecanismos de protección (cobertizos), mejorar la nutrición especialmente de los

III. LA APLICACIÓN DEL ENFOQUE DE SEGURIDAD HUMANA DESDE ALGUNOS PROYECTOS

niños, diversificando la dieta, introducción de los fitotoldos y huertos para garantizar alimentos adicionales localmente. También garantizar que la comunidad responda prontamente, sin esperar la ayuda desde afuera, que no llega o llega con bastante dificultad.

Libertad para vivir con dignidad.

Estas familias tienen otra visión de cómo construir su futuro, integrando elementos de protección e identificando alternativas de producción. El cambio de actitud ha sido vital, se ha logrado que pasen de una cultura de asistencialismo a una cultura de prevención; este es un cambio muy importante. Ya no hay la percepción de “yo estoy siendo afectado, soy pobre y

necesito ayuda”, sino “estos fenómenos naturales que me afectan los puedo solucionar primero a nivel comunitario y para eso tenemos que prevenir; nos organizamos alrededor de los comités de defensa”. Se ha garantizado que estas familias vivan con dignidad y se garanticen sus derechos humanos. No es un proyecto que viene impuesto desde afuera, sino que se han incorporado los saberes previos de ellos, se ha respetado el conocimiento ancestral, la cosmovisión andina, y en el marco de eso, hay algunos indicadores de alerta temprana, como los indicadores naturales, ancestrales, biológicos que hemos rescatado e incorporado en los mecanismos de respuesta.

Impactos en las dimensiones de la seguridad humana

Dimensión de la seguridad humana	Impactos
Seguridad personal	• mejor preparación para afrontar los desastres naturales, • desarrollo de planes de desastres, de mapas de riesgo a nivel distrital.
Seguridad económica	• mejoramiento de los medios de vida • protección de los medios de vida.
Seguridad alimentaria	• siembra de alimentos de calidad, • mejoramiento de la dieta de la población, • mayor atención a la salud y nutrición.
Seguridad de la salud	• fortalecimiento del personal técnico y equipamiento de centros. • Conformación de brigadas de salud, • casas temporales de espera, • viviendas con temperaturas adecuadas.
Seguridad ambiental	• impulso a la agroforestería, • intercambio de conocimientos, • conservación de suelos, • cosecha de agua.
Seguridad comunitaria	• mayor cohesión de las comunidades, • fomento de una cultura de prevención, • participación activa de las mujeres.

La vinculación de los principios de la seguridad humana y algunas estrategias

El programa ha estado centrado en la persona porque desde la línea de base se ha orientado a los problemas de las personas, hemos identificado las vulnerabilidades y las amenazas que tienen ellas.



Un grupo de agricultores y agricultoras muestran sus cosechas.

Al ser un proyecto interagencial, con cinco agencias del sistema, se ha garantizado que se integren los mandatos y potencialidades de las agencias y a través de ellas se ha propiciado la participación de otros actores como los gobiernos locales, el sistema de defensa civil, algunas entidades sectoriales como el Ministerio de Agricultura, el Ministerio de Salud, se han ido apropiando de la propuesta e incorporándola a sus procesos de gestión.

El enfoque ha sido integral y estas prioridades se han incorporado en

forma articulada. Obviamente, se ha contextualizado a ese entorno local.

Es un proyecto que ha costado bastante porque las comunidades altoandinas están muy dispersas, distantes y con difícil acceso. El proceso metodológico de capacitación ha reconocido los saberes previos, el proceso de fortalecimiento de las comunidades ha utilizado una metodología de educación para adultos, con procesos metodológicos y contenidos adecuados a ese contexto, tanto así que el sistema de defensa civil del Perú se ha apropiado de la propuesta, del diseño metodológico y ha sido el impulsor de unos lineamientos generales para una política nacional de sistema de alerta temprana.

El cambio sustantivo ha sido el enfoque de prevención: tenemos estas amenazas, estas vulnerabilidades y cómo actuamos para prevenir. La propuesta ha sido cómo prevenimos para que los cultivos estén mejor, para que la salud de los más vulnerables esté mejor, que se garantice acceso a la salud de las madres gestantes, cómo garantizamos que el sistema organizativo comunitario incorpore elementos de recuperación y respuesta a los desastres, cómo aseguramos que la articulación hacia las autoridades sea con el ánimo de prevenir. Esto ha garantizado que en el nivel de las instancias del Gobierno se apropien de las iniciativas. Algunos municipios han contratado personal adicional para garantizar la implementación del programa, han designado recursos y, actualmente, luego de finalizado el proyecto, todavía se mantiene la iniciativa de autoridades locales para continuar con

III. LA APLICACIÓN DEL ENFOQUE DE SEGURIDAD HUMANA DESDE ALGUNOS PROYECTOS

la implementación de estos mecanismos. Las autoridades se han empoderado, en especial los líderes comunales, que son un elemento catalizador a nivel de comunidades.

Finalmente—y en la lógica de este espacio de reflexión—, cuando arrancamos el proyecto, la introducción del enfoque de seguridad humana era complicado, porque éramos cinco agencias que trabajábamos cada una con su enfoque; el análisis de cuáles serían las dimensiones también era complicado y luego la incorporación

en las actividades. Uno de los elementos clave fue la capacidad de los entes de ver la integralidad del enfoque de seguridad humana, no aislada, o sectorialmente, cada una en su prioridad, sino en su integralidad. Eso ha costado bastante, tanto para el equipo ejecutor como para las contrapartes, como para entender a esta población. Ese esfuerzo se ha visto reflejado en estos resultados; luego de cerrar el programa, ya notamos algunos efectos y esperamos algunos impactos también a posteriori.

b. Fortalecimiento de la seguridad humana a través del fomento de la convivencia y mejora de la seguridad ciudadana en tres municipios de Sonsonate, El Salvador

Daniel Carsana, Coordinador del Proyecto "Fortalecimiento de la Seguridad Humana a través del fomento de la convivencia y mejora de la seguridad ciudadana en tres municipios de Sonsonate", PNUD-El Salvador

Antecedentes

Este proyecto empezó en marzo de 2008 y finalizará en junio de 2011. Participan como socios las alcaldías de Sonsonate, Acajutla y Sonzacate, así como el Consejo Nacional de Seguridad Pública como contraparte nacional. Las agencias de Naciones Unidas implementadoras son: OIT, UNICEF, PNUD y OPS.

En 1992 termina el conflicto armado en El Salvador y se inicia un enfoque muy

fuerte de derechos humanos, porque con la guerra hubo mucha violación de estos derechos. Pero también el conflicto dejó muchas armas en circulación en todo el país, una actitud de resolución de conflictos mediante la violencia, concentración en la zona urbana de la gente que huyó de la guerra. Muchos problemas, y no todos, fueron atendidos después del conflicto.

A partir de 1998, el fenómeno de la violencia empieza a tener mucho impacto en la vida cotidiana, mediante los homicidios y otros factores asociados.

TALLER SEGURIDAD HUMANA EN AMÉRICA LATINA

Entonces, el PNUD inicia una reflexión sobre cómo funciona esta violencia, y nos dimos cuenta de que es multicausal, requiere de la participación de varios actores, es cambiante, afecta a las mujeres, a los jóvenes y otros grupos de personas, genera costos humanos y económicos muy alto y constituye un desafío importante para el desarrollo humano.

En el año 2004 comienza una reflexión para construir una propuesta interagencial que aborde de manera integral la violencia y delincuencia a nivel local, desde un enfoque de seguridad humana, utilizando una metodología de seguridad ciudadana. El proceso se inició con un prediagnóstico con los actores locales para conocer la situación de violencia en Sonsonate, Acajutla y Sonzacate, que registraban en este momento un alto nivel de homicidios, entre otros. El proyecto arranca en 2008.

La inseguridad es justamente la negación flagrante del desarrollo humano. Hay efectos de la inseguridad en cuatro motores fundamentales del desarrollo humano:

1. Daños humanos y libertades perdidas, la gente que vive en un contexto de violencia no circula en su ciudad, son víctimas de homicidios, lesiones, etc.
2. No hay crecimiento económico (daños económicos). El estudio "Cuánto cuesta la violencia en El Salvador" mostró los costos humanos y económicos de este fenómeno en el país, las pérdidas en vida, el costo de la seguridad (privada)

para las empresas, etc., la gente de forma cotidiana sufre muchas pérdidas.

3. La violencia y la inseguridad afectan la integración social (daños sociales), destruyen las redes sociales, las personas desconfían de sus vecinos, de sus líderes, etc.
4. Para la democracia (daño político), la población pierde confianza en las instituciones, no ve resultados, hay impunidad, etc.

Sonsonate en 2008—específicamente los municipios participantes del proyecto—registraba una tasa de homicidios dos veces mayor a la tasa nacional, y las principales víctimas han sido los jóvenes. La mayoría de estos homicidios se cometieron con arma de fuego. En estos municipios hay gran circulación de armas; el 60% de manera ilegal por matrículas vencidas o que provienen del mercado ilegal.

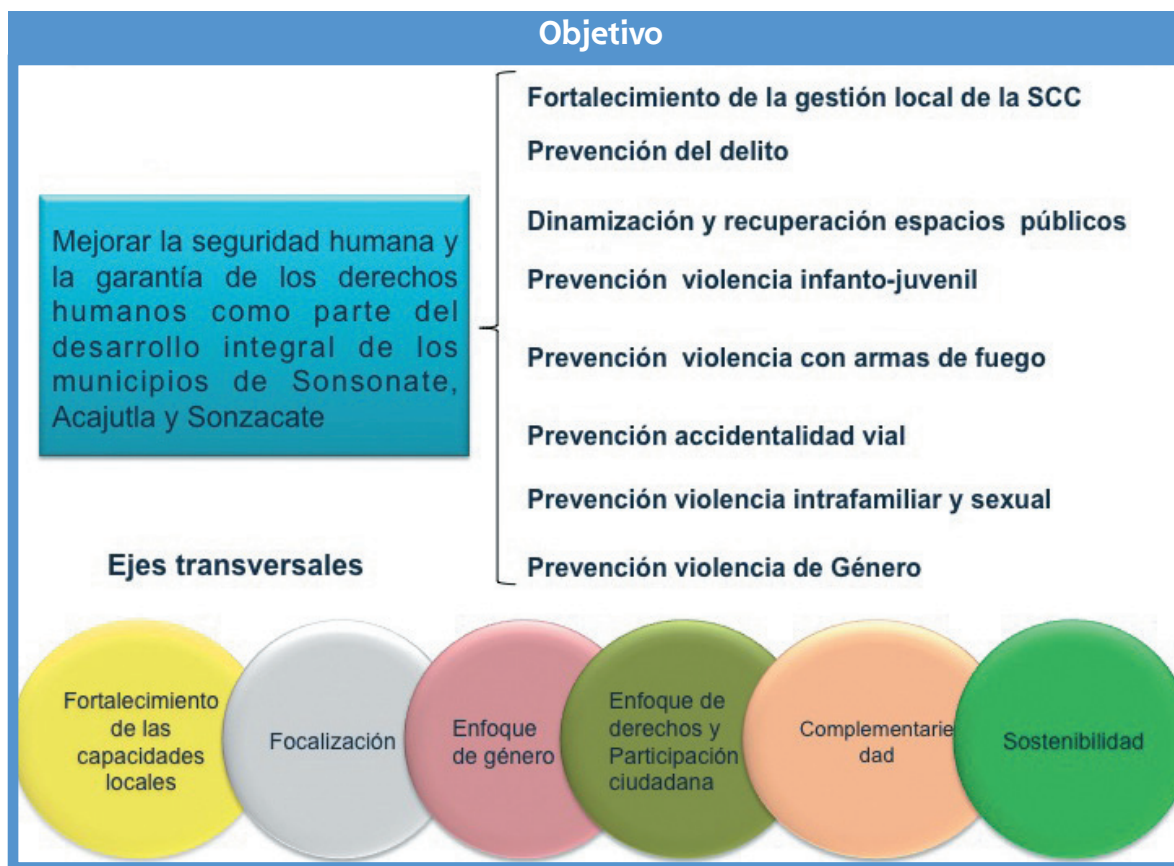
Muchos menores de 18 años de sexo femenino viven la violencia sexual; las mujeres de 18 a 35 años están expuestas a violencia intrafamiliar; los niños y las niñas a ser víctimas de abusos y maltratos. La tasa de fallecidos por accidentes de tránsito es el doble del nivel nacional. Los problemas interpersonales, la percepción de inseguridad, la desigualdad en la educación y el acceso a la educación, son otras facetas de esa violencia. Esta información se obtuvo mediante la construcción de una línea de base, que se realizó antes de iniciarse el proyecto.

III. LA APLICACIÓN DEL ENFOQUE DE SEGURIDAD HUMANA DESDE ALGUNOS PROYECTOS

El proyecto

El objetivo del proyecto es mejorar la seguridad humana y la garantía de los derechos humanos como parte del desarrollo integral de los municipios de Sonsonate, Acajutla y Sonzacate. Las áreas en las que se ha trabajado son las siguientes:

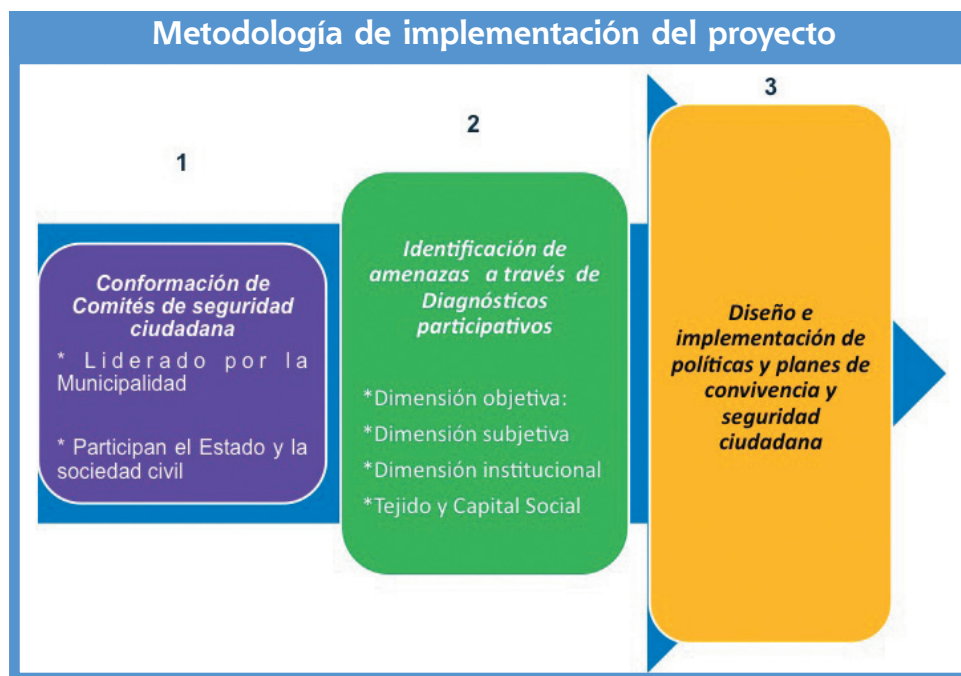
- Fortalecimiento de la gestión local
- Prevención del delito
- Dinamización y recuperación de espacios públicos
- Prevención de la violencia infanto-juvenil
- Prevención de la violencia con armas de fuego
- Prevención de la violencia intrafamiliar y sexual
- Prevención de la violencia de género.



TALLER SEGURIDAD HUMANA EN AMÉRICA LATINA

Los ejes transversales han sido: fortalecimiento de las capacidades locales, focalización, enfoque de género, enfoque de derechos y participación ciudadana, complementariedad y sostenibilidad.

La metodología de implementación del proyecto consistió en lo siguiente:



1. Conformación de comités locales de seguridad ciudadana, liderados por la Municipalidad y con participación del Estado y la sociedad civil.
2. Identificación de amenazas mediante diagnósticos participativos, contemplando la dimensión objetiva, la dimensión subjetiva, la dimensión institucional y el tejido y capital social.
3. Diseño e implementación de políticas y planes de convivencia y seguridad ciudadana.

Gestión local de la seguridad ciudadana



La población de Sonsonate participó en diversas actividades del proyecto

III. LA APLICACIÓN DEL ENFOQUE DE SEGURIDAD HUMANA DESDE ALGUNOS PROYECTOS

Se ha trabajado en la formación de los actores locales (instituciones/sociedad civil) en gestión local de la seguridad ciudadana y convivencia. Asimismo, se ha fomentado el desarrollo de políticas y planes municipales de seguridad ciudadana y convivencia, elaboradas por los actores locales y que respondan a las amenazas. También, se han creado espacios de coordinación: comités locales de seguridad ciudadana y convivencia (con instituciones públicas), comisiones (instituciones/sociedad civil), comisiones zonales y de convivencia en los barrios críticos. Finalmente, se crearon nuevas unidades especializadas en las alcaldías municipales para responder a las amenazas, tales como unidad de la mujer y género, juventud, etc. (nueva institucionalidad).

Prevención del delito



La policía en contacto estrecho con la comunidad.

Se ha trabajado en la formación de oficiales y agentes de la Policía Nacional Civil (PNC) y CAM desde un enfoque de policía de proximidad (atención a víctimas, denuncias, trabajo con la comunidad, violencia intrafamiliar, protección de la

escena del crimen, análisis de información, etc.). En este sentido, se instaló en cada zona crítica una oficina de atención ciudadana para fortalecer la presencia policial en estos lugares, las cuales fueron equipadas con radio, bicicletas, computadoras, etc. Se instaló también un sistema de videovigilancia, esfuerzo liderado por la Alcaldía, la Cámara de Comercio y la PNC. En algunas zonas, las directivas comunitarias aportaron recursos financieros para instalar cámaras en su zona. Este sistema público/privado ayuda en la disuasión del delito y funciona con varios actores. Se implementaron vedas de prohibición de portación de armas de fuego, control de la venta de alcohol, reordenamiento urbano (ventas informales, etc.).

Es importante mencionar que en las zonas críticas se ha focalizado el desarrollo de las estrategias y programas para prevenir los diferentes tipos de violencia, junto con las agencias, con la misma estructura organizativa; entonces, eso nos permitió también tener mayor impacto. Por lo tanto, se trabajó la seguridad, pero también la implementación de programas sociales, la creación de oportunidades, proyectos de vida, el empoderamiento.

Dinamización de espacios de encuentro

Al respecto, se recuperaron y dinamizaron los espacios de encuentro, se promovieron talleres de pintura y otras actividades artísticas, deportivas, de esparcimiento y de intercambios comunitarios.

TALLER SEGURIDAD HUMANA EN AMÉRICA LATINA



Recuperación del espacio público para realizar actividades deportivas



Actividades culturales con la participación de niños, niñas y adolescentes

Poco a poco, se avivó en la comunidad una confianza con la Alcaldía, confianza en sí mismos, porque antes no tenían nada organizado. Por ejemplo, una casa comunal servía más para velar a los muertos que para tener actividad con los niños o con la comunidad; entonces, eso ya cambió y es ahora mucho más dinámico. En este proceso, los miembros de las comunidades, las mujeres y los

jóvenes líderes obtuvieron oportunidades para formarse en dirección deportiva; asimismo, se realizaron festivales culturales, etc. Siempre vemos que la comunidad puede ser autosuficiente y sostenible; es decir, que tome en sus propias manos su destino, porque las alcaldías cada tres años cambian; en ese sentido, la única estructura estable es la comunidad; por lo tanto, tiene que ser fortalecida.

Prevención de la violencia infanto-juvenil

Evitar la violencia en las escuelas con programas de convivencia en el Tomás Jefferson, el cual es un instituto muy importante en Sonsonate y también marcado por muchos homicidios. Trabajamos directamente con los estudiantes de la comunidad educativa y los barrios vecinos. Se desarrollaron acciones de seguridad y convivencia, así como de recuperación de espacios públicos en cooperación con ellos.

Desarrollo de oportunidades laborales

Siempre en el tema de prevención, trabajamos en el desarrollo de oportunidades laborales; se crearon oficinas de *emprendedurismo* y empleabilidad; las alcaldías se conectan con el Ministerio de Trabajo para acceder a las ofertas de empleo. Además, con el Consejo Nacional de Seguridad Pública se realizaron talleres de formación vocacional, orientación para la vida, beca para la primera experiencia laboral, apoyo a iniciativas de *emprendedurismo*. Siempre buscamos una

III. LA APLICACIÓN DEL ENFOQUE DE SEGURIDAD HUMANA DESDE ALGUNOS PROYECTOS

visión de sistema, no solo del programa, sino también cómo se articula; cuáles son los procedimientos para garantizar el aporte y el cumplimiento de la responsabilidad de cada institución y de la sociedad civil.

El empoderamiento de los jóvenes es sumamente importante, porque no tenían voz, no estaban siendo escuchados. De esta manera, iniciamos un proceso para empoderarlos; tuvieron la oportunidad de reflexionar sobre sus áreas de interés, divulgar su opinión en foros municipales; para apoyarlos se crearon oficinas municipales de juventud. Es importante apoyar a los jóvenes, porque muchas veces la violencia está asociada con ellos como víctimas o agresores; además, muchas veces son excluidos de los procesos participativos y políticos.

Prevención de la violencia intrafamiliar

Se han desarrollado programas comunitarios, en los cuales participan mujeres, jóvenes, líderes comunitarios, religiosos, entre otros, orientados al cuidado de los niños y las niñas, con el fin de disminuir el ejercicio de la violencia como medio de corrección, salas de nivelación educativa para la atención de niños, niñas y adolescentes, hijos e hijas de las mujeres que trabajan en el mercado. También se creó una mesa interinstitucional, que incluye a los jueces de Familia, para evitar la revictimización y mejorar los mecanismos de denuncia, y demás.

Prevención de conflictos comunitarios



Este es el tema tal vez más difícil; esto es, cambiar actitudes frente a la resolución de los conflictos. Se ha logrado formar a los (las) líderes en este tema, dar importancia a la resolución de problemas vinculados con la basura, el ruido, etc., los cuales a veces generan conflictos entre vecinos y terminan en lesiones, amenazas, entre otras situaciones. En estas capacitaciones participaron agentes de la PNC y del Cuerpo de Agentes Municipales que trabajan de manera cotidiana en estas zonas. Ello contribuyó a construir relaciones de confianza con los habitantes. Hoy, hemos visto un interés creciente por parte de los habitantes para prevenir estos tipos de problemas comunitarios. Se realizan campañas de limpieza, promocionan las normas de convivencia, utilizan más los espacios públicos. Se inició un cambio de actitud; es decir, hay más interés sobre estos temas, los habitantes se organizan, limpian su barrio, ejercen un control social para que la gente no tire basura, etc.

TALLER SEGURIDAD HUMANA EN AMÉRICA LATINA

La Procuraduría para la Defensa de los Derechos Humanos del departamento ha capacitado a las organizaciones comunitarias en cómo manejar un conflicto, cómo disminuir y evitar la violencia. Los (las) líderes utilizan esta herramienta en sus comunidades. También se han emitido y aplicado ordenanzas de contravención para prevenir y controlar los problemas más frecuentes de irrespeto a las normas, tales como botar basura en las calles, ventas ilegales de alcohol, ruidos estridentes provocados por los negocios, las iglesias o personas. La Alcaldía de Sonsonate ha sido fortalecida en su aplicación, cerró varios negocios que vendían alcohol sin autorización y se generó un ordenamiento a través de esta medida.

Para abordar la desconfianza de los habitantes hacia las instituciones, que se registró mediante encuestas, establecimos un mecanismo simple: firmar acuerdos entre las comunidades y las instituciones que instauran claramente las responsabilidades de cada parte y las actividades por realizar. Ninguna organización comunitaria había firmado acuerdos, de tipo moral, más que legal; esto generó nuevas esperanzas por parte de las comunidades. Este marco de referencia podía ser utilizado para resolver desacuerdos entre las partes en la ejecución de programas. Eso nos ayudó a crear poco a poco un mayor nivel de confianza. Hoy, la alcaldía de Sonsonate ya no requiere firmar tantos acuerdos con la comunidad porque ya hay una relación de confianza.

Prevención de la accidentalidad vial

En cuanto a la accidentalidad vial, se elaboraron propuestas de acuerdo a los puntos críticos para disminuir los lesionados y los fallecidos en concertación con las instituciones públicas y la sociedad civil. Estos procesos de reflexión facilitaron la participación activa de las comunidades, centros escolares, etc. Los problemas de accidentes viales son complejos, debido que involucran diferentes tipos de usuarios de la red vial, buses, vehículos particulares, peatones, ventas informales, entre otros. Se logró ordenar una avenida, promover las normas e incrementar el respeto a estas. Disminuyeron los accidentes, pero lo más importante, los actores locales se empoderaron y siguen mejorando sus respuestas, mediante un cambio de actitud. Hoy, las escuelas en esta zona ponen conos; es decir, está mucho más ordenado.

Se capacitó a guías escolares para apoyar la educación vial; se creó una unidad de toxicología para controlar a los conductores temerarios por abuso de alcohol y drogas, etc. También, esta iniciativa fue retomada en el diseño de la estrategia nacional de seguridad vial.

Prevención de la violencia hacia la mujer

Es un tema fundamental. A la mujer la encontramos en la comunidad, la escuela y la familia; está en todos lados. Cuando

III. LA APLICACIÓN DEL ENFOQUE DE SEGURIDAD HUMANA DESDE ALGUNOS PROYECTOS

hacemos una reunión formal, llegan los hombres; cuando hacemos una reunión de trabajo, llegan las mujeres; entonces, hay que apostar a ellas y son un factor de cambio muy importante. Si ellas apoyan estos programas, luego traen a sus hijos y así luego a la familia. En este tema, hemos generado oportunidades laborales, de formación vocacional; se creó una ventanilla de empresariedad femenina con CONAMYPE (Comisión Nacional de Micro y Pequeña Empresa), que funciona con un presupuesto institucional. De esta manera, poco a poco se han generado oportunidades para la autonomía económica.

También, se trabajó el empoderamiento, mediante formaciones, conformación de redes de mujeres. Se crearon unidades municipales de la mujer y género para apoyarlas. Estos elementos son sumamente poderosos, pues cambia de manera simbólica la actitud de la mujer, la hace reflexionar. En ese sentido, hemos visto a muchas mujeres que cambian su manera de actuar, de vestirse, una autoestima fortalecida; luego esta autoestima la transmite a su hijo o hija, se potencializa y se previene la violencia con los jóvenes. El empoderamiento es un factor de protección frente a la violencia.

Impacto

- Reducción de los delitos en 2010 en comparación con 2009:

Municipal: 22% Sonsonate, 45% Sonzacate

Zonas críticas: 8% a 60% en las zonas críticas

- Disminución de los fallecidos por accidentalidad vial

Municipal: 57% Sonsonate, 56% Acajutla

- Aumento de la participación de las organizaciones sociales y habitantes de las zonas críticas
- Incremento del nivel de confianza entre los habitantes y la Alcaldía de Sonsonate (aceptación de trabajar con promotores de la Alcaldía, credibilidad en la capacidad de cumplir los acuerdos, en resolver problemas, etc.)
- Incremento del nivel de confianza entre los habitantes y la PNC en las zonas críticas

Condiciones generadas

- Alianzas para el abordaje integral de los problemas de seguridad ciudadana y convivencia (diferentes amenazas/múltiples actores)
- Conocimiento de los problemas y amenazas.
- Adecuación organizacional de las alcaldías para responder a estos nuevos desafíos, implementación de nuevas estrategias (policía de proximidad, ventanilla emprendedora, primeras experiencias laborales, etc.)
- Apoyo a la construcción de relación de confianza entre la ciudadanía y las instituciones (acuerdos entre las partes, etc.)

TALLER SEGURIDAD HUMANA EN AMÉRICA LATINA

- Construcción de capacidad técnica tanto en las instituciones públicas como de la sociedad civil en los temas de interés (empoderamiento, etc.).
- Consolidar la confianza entre sociedad civil e instituciones
- Mejorar el sistema de información
- Consolidar los nuevos esquemas de trabajo en prevención del delito, programas laboral, de cultura, de arte, seguridad vial, de mujeres, de jóvenes, etc.

Desafíos

- Articular las políticas nacionales y locales.

c. Mejoramiento de las condiciones de seguridad humana de poblaciones vulnerables en Soacha a través del desarrollo de soluciones de protección social participativas, integradas y sostenibles

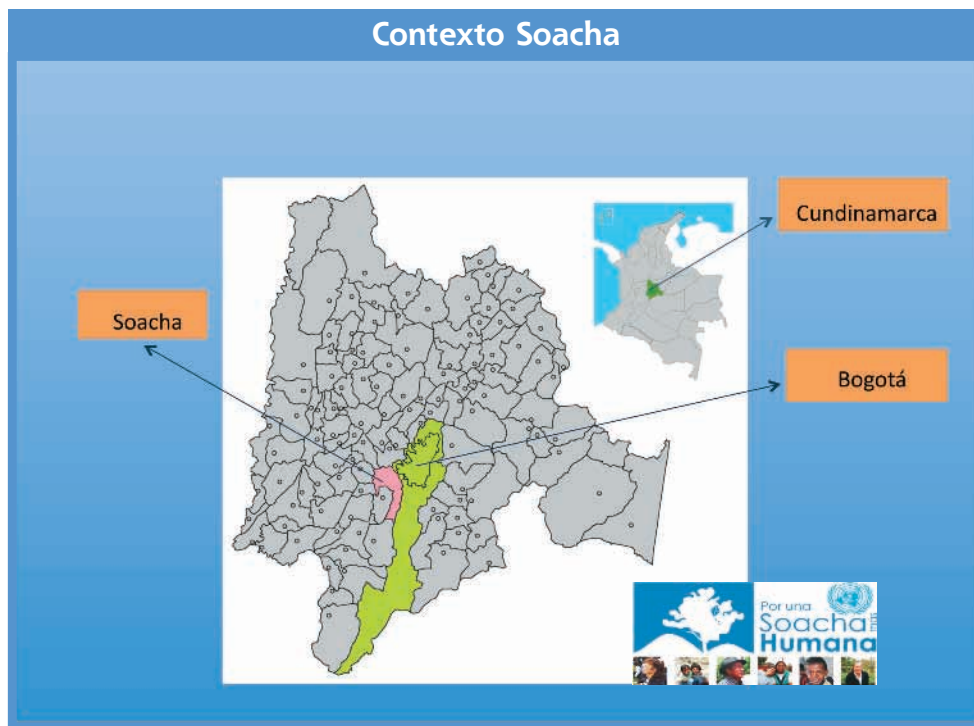
Gianni Morelli, Coordinador Adjunto OCHA, Colombia; Martha Palacios, Coordinadora Adjunta del Proyecto Soacha; Margarita Muñoz, Asociada de Programa, ONU-Mujeres; William Piñeros, Consultor Nacional, Centro de Naciones Unidas para el Desarrollo Regional (UNCRD), Oficina para América Latina y el Caribe

Este programa ha tenido una génesis muy compleja. Las seis agencias de Naciones Unidas han venido trabajando como unos 26 meses tratando de vincular sus actividades a ejes temáticos. Finalmente, a raíz de una decisión política el número de agencias, se redujo a cuatro y para un tema relacionado con la visión que tenían los operadores del sistema en Soacha, fue aumentado a ocho agencias que están implementando en este momento las actividades del programa. Este programa tiene una duración de dos años, el monto total es cerca de dos millones de dólares y busca mejorar las condiciones de seguridad humana de cinco mil personas en el Municipio de Soacha.

Las ocho agencias que operan el programa conjunto son: PMA, FAO, OPS, ONUMUJERES, UNICEF, UNODC y ACNUR, y está OCHA como la agencia líder y coordinadora del programa. OCHA solamente coordina; también está UNCRD que hace toda la asistencia y el acompañamiento técnico para asegurar que todo el enfoque de seguridad humana esté garantizado en las acciones.

Contexto. Junto a Bogotá está Soacha, que es el territorio donde trabajamos. Empezamos a trabajar como Sistema de Naciones Unidas desde el 2000 en adelante. El Sistema se posiciona luego del llamado urgente de la Defensoría del Pueblo para atender la crisis humanitaria

III. LA APLICACIÓN DEL ENFOQUE DE SEGURIDAD HUMANA DESDE ALGUNOS PROYECTOS



y de derechos que había en un sector de Soacha que es la Comuna IV en torno a los asesinatos de jóvenes en el 2000, 2004, y los problemas de salud y desatención que tenía la población en condición de desplazamiento forzado.

Ese llamado recibe la respuesta de 14 agencias del sistema, organizadas en torno a la mesa interagencial. Esas agencias son las ocho ya mencionadas más el PNUD, la OIM, la Oficina de Derechos Humanos y la Oficina de Seguridad de Naciones Unidas. La mesa interagencial sigue funcionando, y de alguna manera, el Programa Conjunto tiene su origen en el marco estratégico de esa Mesa, en el plan de desarrollo municipal de Soacha, que dicta todas las acciones que se deben hacer durante el gobierno de los alcaldes, el diagnóstico participativo que hicimos con ONG en Altos de la Florida,

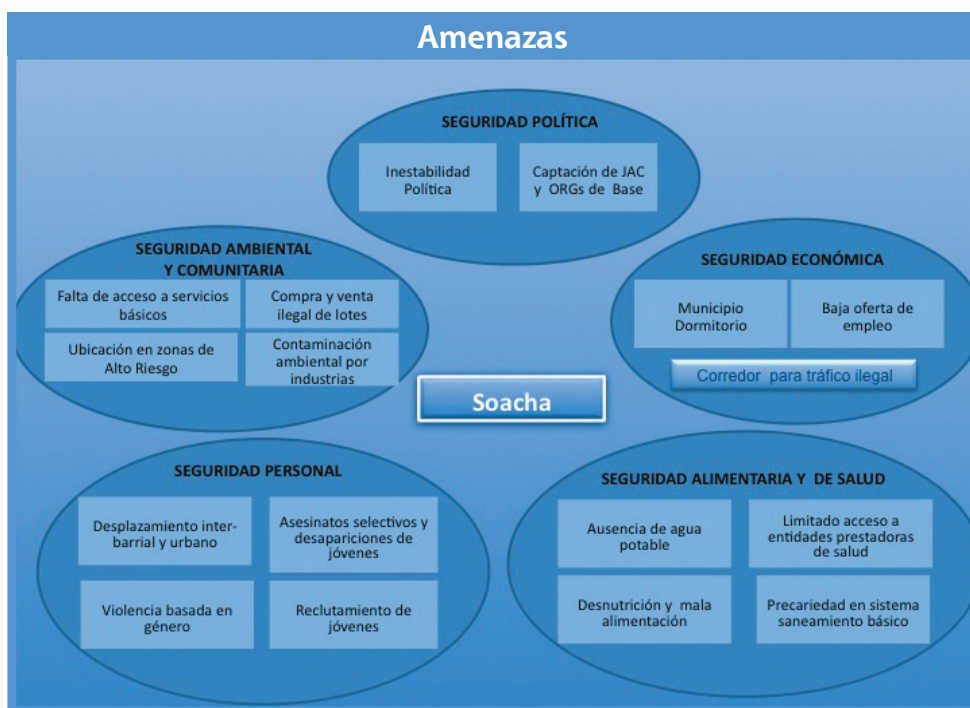
que es donde se operativizan las acciones del Programa y la interlocución con comunidad, organizaciones y el gobierno local. Así se construye el Programa Conjunto. Esto, para hacer visible que es un proceso, resultado de un trabajo anterior de las agencias. Vamos a cumplir un año de ejecución, estamos a mitad del programa. Pero sí tenemos algunas cosas avanzadas y terminadas porque venimos desde un tiempo atrás en ese proceso.

Amenazas a partir de las cuales se construye el Programa Conjunto

Soacha es un municipio muy dinámico que ha motivado la aparición de diferentes amenazas. Las hemos organizado de acuerdo con las dimensiones de la seguridad humana.

TALLER SEGURIDAD HUMANA EN AMÉRICA LATINA

- Seguridad ambiental y comunitaria
 - Falta de acceso a servicios básicos
 - Ubicación en zonas de alto riesgo
 - Compra y venta ilegal de lotes para urbanizar
 - Contaminación ambiental por industrias
- Seguridad política
 - Inestabilidad política
 - Captación de las Juntas de Acción Comunal y las organizaciones de base
- Seguridad económica
 - Municipio dormitorio por su cercanía con Bogotá
 - Baja oferta de empleo por su cercanía con Bogotá
 - Corredor para tráfico ilegal de todo tipo
- Seguridad alimentaria y de salud
 - Ausencia de agua potable
 - Desnutrición y mala alimentación
 - Limitado acceso a entidades prestadoras de salud
 - Precariedad en el sistema de saneamiento básico
- Seguridad personal
 - Desplazamiento interbarrial y urbano
 - Violencia basada en género
 - Asesinatos selectivos y desapariciones de jóvenes, denominado como "falsos positivos", que es básicamente el asesinato de jóvenes que son presentados como muertos en combate
 - Reclutamiento de jóvenes por parte de los grupos armados ilegales de todo tipo: guerrillas, paramilitares



III. LA APLICACIÓN DEL ENFOQUE DE SEGURIDAD HUMANA DESDE ALGUNOS PROYECTOS

Además, está otra amenaza que es de carácter regional y que tiene varias implicaciones. La cercanía de Soacha con Bogotá se convierte en una amenaza desde Soacha y también desde Bogotá. Bogotá es una ciudad de 7 millones de habitantes, Soacha está conurbada con Bogotá; ya no hay un límite claramente identificable. Soacha tiene una población aproximada de 1 200 000 habitantes y eso genera que todas estas amenazas se potencien. Aquí vemos la integralidad de todas las amenazas de acuerdo con las dimensiones. Hay muchas formas de abordarlas y ese es uno de los retos que tiene el Programa Conjunto; esto es, poder abordar esas amenazas para prevenir que se conviertan en una situación mucho más crítica de lo que ya es.

Estrategias

Las estrategias son: coordinación y comunicación, seguridad humana, enfoque de género y diferencial y enfoque de derechos.

La coordinación y la comunicación es una estrategia clave y es el corazón de todas las estrategias.

Seguridad humana. Nosotros no hablamos de enfoque de seguridad humana, pues se ha convertido en una amenaza, entonces simplemente hablamos de seguridad humana. También, en UNCRD hemos caído en cuenta de que en estos espacios es necesario conceptualizar sobre la seguridad humana, pero en verdad hay que vivirla, hay que sentirla.



TALLER SEGURIDAD HUMANA EN AMÉRICA LATINA

La estrategia que implementamos es hacer la sensibilización en seguridad humana, que ha pasado por la capacitación, de hacer ejercicios, de explicar qué es una valoración a la seguridad humana, como mudo yo las situaciones. Pero el elemento clave es la sensibilización; esto pasa por entender que la seguridad humana está centrada en las personas, pero nosotros también somos personas; las personas que integramos el Sistema de Naciones Unidas son personas; también somos una comunidad, tenemos sistemas de comunicación, estamos organizados; los servidores públicos también son una comunidad. Esas comunidades también deben empoderarse desde la perspectiva de la seguridad humana. Nosotros tenemos que interiorizar el concepto de seguridad humana, porque nos hemos encontrado en otros procesos de empoderar a las comunidades. pero no a los servidores públicos que, por ejemplo, no están empoderados con el tema de participación; entonces, se enfrentan con las comunidades porque se sienten amenazados, se sienten en riesgo. La estrategia es la sensibilización en seguridad humana, lo cual no es fácil, pero tampoco difícil. Hemos propiciado espacios a lo interno de las ocho agencias y hemos creado un buen equipo de trabajo después de muchas reuniones.

Enfoque de género y diferencial. Este no fue un enfoque explícito o que estuviera planteado en el documento del programa, sino que ha sido resultado de la reflexión y del trabajo interagencial que hemos adelantado. Se presentaba la necesidad de que la seguridad humana esté centrada

en las personas. Al respecto, en el equipo interagencial nos preguntábamos quiénes son las personas que habitan en Soacha a las cuales están dirigidas las diferentes acciones que realizamos; la mayoría de las personas participantes son mujeres y jóvenes hombres y mujeres. Entonces, tenemos que tener un enfoque de género y diferencial, pues los jóvenes tienen necesidades e intereses diferentes. Eso nos hizo pensar cómo plantear las actividades, qué estrategias desarrollamos y qué impacto queremos lograr. Un tema importante es una reflexión con las personas que son puntos focales de las agencias, pero también con operadores, pues muchas de las agencias no ejecutamos directamente, sino que contratamos consultorías, organizaciones, etc. y muchas veces el enfoque de género no es claro. En esta etapa del proyecto hemos intentado hacer una reflexión sobre lo que significa un enfoque de género desde el mandato y las particularidades de cada una de las agencias. Este trabajo interagencial ha sido todo un reto; esto es, tener ocho agencias con diferentes mandatos, con objetivos concretos y responsabilidades en la ejecución ha implicado horas de dedicación y de entender cómo integro las otras cosas a pesar de mi mandato. Mucho trabajo desde lo técnico para integrar las diferentes herramientas. Sigue siendo un reto.

Algunas actividades concretas son talleres dirigidos a los puntos focales y operadores para construir cómo se incorpora la perspectiva de género; esto no es una receta, pero implica la reflexión de

III. LA APLICACIÓN DEL ENFOQUE DE SEGURIDAD HUMANA DESDE ALGUNOS PROYECTOS

qué podemos hacer, ha sido un proceso de reflexión y hemos hecho algunos avances interesantes. Por ejemplo, en el tema de los jóvenes, hemos pensado, no invitar para un taller de seguridad humana, tal vez no llegue ninguno, pero sí mediante actividades culturales o deportivas podemos empezar a hacer una reflexión sobre seguridad humana.

Enfoque de derechos. También estamos trabajando con unas poblaciones que identificamos en Soacha, y son las personas en situación de desplazamiento, porque Soacha es el municipio de Cundinamarca que mayor proporción de población en condición de desplazamiento recibe después de la ciudad de Bogotá. También está el trabajo con población afrodescendiente, con población mayor en todas las líneas.

El eje es la comunicación y la coordinación para que los enfoques y la perspectiva de seguridad humana queden claros para todos. Estamos trabajando en una estructura que se ha ido construyendo paulatinamente durante todo el proceso, esa estructura tiene un comité directivo que está conformado por el coordinador residente humanitario de Naciones Unidas en Colombia, un representante de la Agencia Presidencial para la Acción Social, el Gobernador de Cundinamarca y el Alcalde de Soacha. Ese comité directivo tiene unas funciones de toma de decisiones, y sobre todo de abogacía y de seguimiento político al proceso, porque hay muchas cosas que pasan en el terreno que necesitan de ese impulso y acompañamiento,

además porque trabajamos fuertemente en políticas públicas.

Hay un comité de gestión que maneja las cinco líneas del programa: mujer y género, seguridad alimentaria, salud, infancia y juventud y desplazamiento forzado. Se encarga de la parte técnica del seguimiento, aprueba el cronograma, acompaña y moviliza. Paralelo al comité de gestión, está el comité interagencial, conformado por los grupos focales de las agencias del sistema que estamos en el programa; es decir, ocho personas, hay unos puntos focales que se encargan del seguimiento y de que toda la parte programática se desarrolle tal cual se presentó o ir mirando cómo se incluyen todas esas acciones que nos implica hacer flexible el proceso.



TALLER SEGURIDAD HUMANA EN AMÉRICA LATINA

También, tenemos las acciones en terreno, en donde están las organizaciones operadoras y la mesa de organizaciones no gubernamentales del sector de Altos de la Florida, donde focalizamos y centramos las acciones del proyecto y en donde está representada la comunidad y está todo el proceso de fortalecimiento comunitario. Con esta estructura hemos hecho el proceso de formación y acompañamiento para garantizar que el concepto y los principios de seguridad humana estén insertos. Hemos llegado al detalle de trabajar con los operadores y los puntos focales cómo se debe trabajar el concepto de seguridad humana. Sin que sean actividades teóricas ni pesadas para la gente, son trabajos de taller, conferencia, pero también trabajo en terreno.

Hay un comité de comunicaciones, conformado por personas de la comunidad que nos han ayudado a identificar cuáles son los puntos estratégicos del sector en donde se pueden ubicar todas las piezas o los medios de difusión del programa y todas las acciones del programa en las líneas mencionadas; también tiene un fuerte componente de piezas comunicativas: impresiones, videos, de fotografía. Este es un trabajo que va hacia todo el Municipio de Soacha y otro hacia la comunidad Altos de la Florida; eso, de alguna manera, nos está garantizando y nos está ayudando a que lo que se comunica está concertado y discutido en el nivel comunitario, pero también en el nivel de organización, como política administrativa que va a tener el proceso.



III. LA APLICACIÓN DEL ENFOQUE DE SEGURIDAD HUMANA DESDE ALGUNOS PROYECTOS

Resumen del Programa Conjunto

Objetivos	Actividades/agencia responsable	Avances
1. Promover la protección de las poblaciones vulnerables y desplazadas a través del diseño participativo de políticas públicas y de grupos de veedurías.	- Implementación de política pública/UNICEF, UNODC - Desarrollar mecanismos efectivos de asistencia y protección para las personas desplazadas internas/ACNUR - Implementación de política pública de mujer y género/ ONU Mujeres - Diseño del modelo municipal de salud/OPS - Diseño del plan territorial de seguridad alimentaria y nutrición/FAO, PMA	- 61% ejecutado - Proceso de revisión y avance en la construcción de los documentos con el gobierno municipal y las comunidades.
2. Mejorar la seguridad humana en la Comuna VI, mediante el empoderamiento comunitario y el acceso a servicios sociales de calidad	- Generación de entornos protectores para niños, niñas, adolescentes y jóvenes/ UNICEF, UNODC - Estrategia flexible de educación, aulas educativas/ ACNUR, PMA, UNICEF, FAO - Implementación de estrategia de vivienda saludable/OPS - Estabilización nutricional, implementación de huertas familiares y comunitarias/ PMA, FAO	- 72% ejecutado - Acercamiento, articulación, generación de confianza y reformulación de actividades con la comunidad. - Inicio de acciones directa (huertas, grupos de jóvenes, aulas, CAE)

Retos

1. Elaborar un sistema-proceso de monitoreo, seguimiento y evaluación desde la perspectiva de la seguridad humana.
2. Lograr la sostenibilidad de los procesos en contextos de inestabilidad gubernamental y fragilidad institucional.
3. La agilidad de los procedimientos administrativos al interior de las agencias.
4. Flexibilidad de los donantes para realizar cambios en los proyectos, teniendo en cuenta eventos coyunturales o propuestas durante el proceso, impulsadas desde las comunidades.

Buenas prácticas

Las buenas prácticas determinadas hasta el momento son las siguientes:

- Integralidad en las acciones de las agencias, más allá de sus mandatos.
- Formulación del proyecto con mayor alcance, que perdura en el tiempo, aunque finalice su financiación.
- Estrategias de comunicación originada desde las comunidades, que fortalecen los procesos de empoderamiento y participación.

d. Los proyectos de seguridad humana de Bolivia y Honduras

Además de los tres proyectos incorporados en el estudio de casos analizado en el taller, también se contó con la presentación de otros dos proyectos de seguridad humana recientemente ejecutados en América Latina: el Proyecto de seguridad para adolescentes en Bolivia y el Programa conjunto para apoyar la seguridad humana en Honduras.

Proyecto seguridad humana para adolescentes en Bolivia:

El empoderamiento y la protección contra la violencia, el embarazo precoz, la mortalidad materna y el VIH/sida

En este proyecto participan UNICEF, UNFPA, OPS/OMS y es liderado por UNICEF.

La propuesta pretende incrementar la seguridad humana de los adolescentes, que, como grupo, son los más vulnerables a la violencia doméstica y sexual, embarazo precoz, mortalidad materna, ETS y VIH/sida. La estrategia propuesta se basa en un enfoque integral y multisectorial de los derechos humanos con la activa participación de los adolescentes.

La meta de seguridad humana es proteger y empoderar a adolescentes de los departamentos de Beni y Cochabamba, con el fin de reducir su vulnerabilidad y factores de riesgo que conducen a la violencia sexual y doméstica, embarazos precoces, mortalidad materna, ETS y VIH/sida, con prioridad para la población indígena.

III. LA APLICACIÓN DEL ENFOQUE DE SEGURIDAD HUMANA DESDE ALGUNOS PROYECTOS

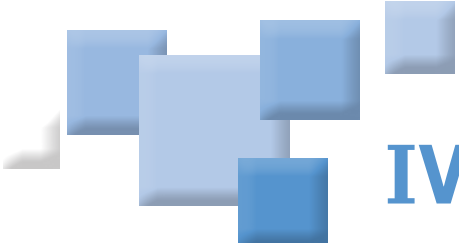
Programa conjunto para apoyar la seguridad humana en Honduras

Las agencias ejecutoras han sido: FAO, OPS/OMS, PNUD, UNFPA, UNICEF y UNV (United Nations Volunteers). La agencia líder es UNFPA.

Su objetivo general es contribuir a la prevención y reducción de la violencia en general, y la de género en particular, entre jóvenes y adolescentes de las municipalidades de Comayagua, Choluteca y Juticalpa.

Componentes:

1. Identificación, creación y fortalecimiento de redes locales para prevenir la violencia, con énfasis en la violencia de género.
2. Participación de la población y otros actores sociales en el combate de la violencia.
3. Reducción de los factores de riesgo que afectan a jóvenes y adolescentes mediante el uso adecuado de su tiempo libre, mediante la promoción de capacitación ocupacional y trabajo, incluyendo actividades que promuevan la coexistencia cultural y deportiva.
4. Disponibilidad y manejo de información para el eficiente manejo del programa y uso de la información generada para toma de decisiones que orienten las acciones del programa.



IV. Comentarios y reflexiones sobre la presentación de los proyectos

Posteriormente a la presentación de los proyectos de seguridad humana, las personas participantes realizaron comentarios, reflexiones y algunas preguntas, que versaron –principalmente– sobre el concepto de seguridad humana, la experiencia de coordinación entre las agencias de Naciones Unidas y con otros actores y la sostenibilidad de los proyectos. A continuación, un extracto de los principales comentarios sobre esos temas:

El trabajo interagencial y la coordinación con otros actores

- Todos los proyectos incorporaron, desde el inicio, a diferentes actores locales y nacionales. Su involucramiento y apoyo al proyecto fue vital para su éxito. Además, fue un eslabón importante en el proceso de búsqueda de sostenibilidad ya que es la manera como se institucionalizan las iniciativas generadas por los proyectos.
- En el caso de El Salvador, se recalcó que la voluntad política del alcalde de la zona fue muy importante para que el proyecto pueda desarrollarse. El papel de Naciones Unidas también fue importante, pues contribuyó a disminuir el riesgo de politizar

TALLER SEGURIDAD HUMANA EN AMÉRICA LATINA

el proyecto. Posteriormente, a partir del 2009, año en que asumió el actual gobierno salvadoreño, el proyecto se acopló a la política de descentralización y ha aportado a ese mandato, pues el Gobierno está trabajando con todas las Alcaldías sin importar el color político de los alcaldes. En este contexto, el Consejo de Seguridad Pública apoyó el proyecto de Sonsonate y también se unieron otras instancias públicas como el Ministerio de Trabajo y Previsión Social, la Procuraduría de Derechos Humanos, el Instituto Salvadoreño de la Mujer (ISDEMU), etc. Sin embargo, también se recalcó que en El Salvador no hay un marco o procedimiento para la coordinación intersectorial en el tema de prevención, por lo que este se tuvo que crear.

- En el caso de Colombia, como se expuso, la necesidad de coordinar fue parte de la génesis del proyecto, pues en Soacha desde el 2003 trabajaban 14 agencias y cada una realizaba su propio diagnóstico; había un exceso de actores en un área muy delimitada y con muchos problemas, como es Soacha, por lo que era urgente encontrar un enfoque de integración de las agencias. El proyecto de seguridad humana fue un incentivo más para lograr esa coordinación interagencial y con el apoyo de UNCRD se trabaja en un diagnóstico único con enfoque de seguridad humana.

- Muchas personas coincidieron en que es difícil y complejo lograr la integración entre las agencias de Naciones Unidas. En el caso de Colombia, el coordinador residente del Sistema de Naciones Unidas jugó un papel muy importante, pues contribuyó a crear una visión común para sobrepasar los "egoísmos" individuales de las agencias. Por eso, se consideró que OCHA era la agencia adecuada para coordinar este esfuerzo interagencial, pues no ejecuta directamente actividades y es la interlocutora con el Fondo y con las agencias participantes.
- De manera similar, de la experiencia de Perú se extrae que el trabajo interagencial es complicado por los diferentes mandatos de las agencias, pero también por cuestiones operativas: los tiempos, los procesos administrativos, etc. En el caso del proyecto ejecutado en ese país, fue muy importante la creación de una unidad de coordinación que estuviera empoderada, que fuera más allá de ser una mera tramitadora, y que pudiese amalgamar, articular, coordinar. La otra experiencia positiva fueron las estrategias y mecanismos de coordinación que se establecieron: a nivel local, a nivel de la misma unidad y a nivel nacional, por medio de UNETE que ya tenía una estructura y fue el eje soporte de la coordinación.

IV. COMENTARIOS Y REFLEXIONES SOBRE LA PRESENTACIÓN DE LOS PROYECTOS



De izquierda a derecha, William Cruz, de la Alcaldía de Sonsonate; Roberto Aquino, Alcalde de Sonsonate; Dirkje Schaaf, de UNFPA-Bolivia; Carmen Lucas, de UNICEF-Bolivia; M.ª Paulina García, de la Oficina del Coordinador Residente de Naciones Unidas de Colombia.

- Lo usual es que las agencias se posicionen con los diferentes proyectos y busquen mucha visibilidad de su nombre, de su estilo de trabajo. En el caso del proyecto de seguridad humana de Perú, se decidió promover el proyecto mismo y no a las agencias; esto es importante para los fines del Sistema de Naciones Unidas.
- Finalmente, se señaló que los proyectos de seguridad humana demuestran un espíritu y una mecánica de colaboración entre las agencias, lo cual no es fácil de lograr. *Muchas veces nos gustaría ver una colaboración más integral, tenemos programas conjuntos pero acciones*

dispersas, muchas veces abogamos por un trabajo conjunto a nivel gubernamental y conjunto a nivel alto, intermedio y local, pero eso requiere que haya mucha más economía de escala y mucho menos desgaste humano (...) hay que empujar más ese trabajo conjunto. (...) No es el objetivo del Fondo impulsar la reforma del Sistema de Naciones Unidas, pero es un "by-product" extremadamente importante.

Sostenibilidad

- El coordinador del proyecto de Perú consideró que estos programas necesitan mayor aliento; dos años no son suficientes, y aunque se quiso contar

TALLER SEGURIDAD HUMANA EN AMÉRICA LATINA

con una segunda etapa, ello no fue posible. Sin embargo, el PNUD siguió trabajando en la zona y los resultados se ven ahora con la presencia en el taller del alcalde de Quispincanchi. No obstante, sí amerita que haya más tiempo para garantizar sostenibilidad, de manera que las iniciativas puedan ser debidamente transferidas.



Gerardo Quirós, de PNUD-Costa Rica; Sofía Villatoro, de la Misión Dinamarca en Guatemala, y Maritza Elvir, de UNFPA-Honduras.

- Uno de los indicadores de sostenibilidad que se puede observar del proyecto de Perú es que hace más de un año que el proyecto ha concluido y aún se puede observar la apropiación de la intervención realizada, tal vez no en una gran magnitud, pero sí en componentes clave que aseguran que va a ser incorporado en políticas públicas.

- En Colombia, el proyecto de seguridad humana se visualiza como un momento culminante de un proceso ya realizado y como una herramienta para fortalecer el impacto en las condiciones de vida de las personas. Los enfoques del proyecto dirigidos a las políticas públicas son elementos de sostenibilidad importantes. Además, se trabaja en lograr el involucramiento de las comunidades con un proceso de comunicación permanente, en un marco de rendición de cuentas. Esos son elementos importantes de la sostenibilidad.
- El Alcalde de Sonsonate expresó preocupación en cuanto que los proyectos no tengan una sostenibilidad financiera asegurada. En el caso de Sonsonate, no poder dar seguimiento a las acciones podría implicar un retroceso, lo cual es muy delicado y preocupante.
- Los logros de los proyectos de seguridad humana son muy demostrativos y contundentes, pero se relacionan con espacios limitados. Si se adoptaran a nivel nacional, por parte de los gobiernos locales y centrales y se garantizara la apropiación, estaríamos hablando de sostenibilidad. Es importante ese proceso de apropiación nacional en términos de creer lo que se ha vivido y experimentado.

V. El enfoque de seguridad humana para enfrentar algunas amenazas en América Latina

A continuación, un breve resumen del trabajo de grupos en torno a tres aspectos: desastres naturales, violencia y grupos en situaciones de particular vulnerabilidad.

a. Desastres naturales



Trabajo en grupo sobre desastres naturales y seguridad humana

El contexto

Los países de América Latina y el Caribe corren un alto riesgo de sufrir desastres naturales. La región es vulnerable a erupciones volcánicas, sismos, fuertes lluvias que derivan en inundaciones y deslizamientos de tierra, tormentas tropicales, huracanes, incendios forestales y sequías. El riesgo del impacto de los desastres naturales aumenta ante la presencia de asentamientos urbanos construidos en zonas sísmicas, en laderas de montañas con alto riesgo de deslizamientos de tierra o en las márgenes inundables de los ríos. (...) El cambio climático incidirá en todos los países, trayendo consigo una radicalización de los fenómenos climatológicos, particularmente las inundaciones, los huracanes y las sequías (CEPAL, 2010, citado por www.iidh.ed.cr/seguridadhumana).

Líneas de acción desde el enfoque de seguridad humana

De previo a definir las líneas de acción para el tema de desastres, se consideró importante analizar qué significa un desastre natural. Se señaló que los desastres no son "naturales" sino que son consecuencia de la actividad o inactividad del ser humano en un contexto determinado. Un fenómeno natural no tiene porqué ser un desastre.

Hay un camino andado desde lo que anteriormente se llamaba "atención del desastre", a lo que hoy se llama y conceptualiza como la "gestión del riesgo", que dirige esfuerzos en disminuir,

reducir y prevenir las posibilidades de consecuencias de desastre.

Las líneas de acción discutidas en el grupo son:

- Tomar en cuenta el Protocolo de Hyogo, ya que en este se establecen una serie de tareas muy concretas con respecto a lo que tienen que hacer los países para reducir los desastres y los riesgos, a lo largo de una temporada específica (10 a 15 años aproximadamente). Las acciones deben tener el apoyo de las autoridades nacionales para la aplicación del marco de Hyogo, pero con visión de integralidad.
- Fortalecimiento de la gobernabilidad: todos los desastres están relacionados con problemas de gestión. Los gobiernos locales deben tener la capacidad para conocer, dominar y planificar su territorio, al igual que las comunidades puedan gestionar su territorio y reducir los riesgos.
- Infraestructura: hay muchas cosas en política pública que hacer. En este tema en particular el énfasis debe estar en la mitigación, revisión de construcciones, y contar con un blindaje para cambio climático. Trabajar el tema de asentamientos seguros y planificación en el uso del territorio.
- Conocer el territorio: no solo el aspecto físico, sino el contexto en el que viven las personas. Mapeo de amenazas, vulnerabilidades, riesgos y cómo esto

V. EL ENFOQUE DE SEGURIDAD HUMANA PARA ENFRENTAR ALGUNAS AMENAZAS EN AMÉRICA LATINA

- se interrelaciona con los seres humanos. Si logramos determinarlas, podemos hacer una intervención efectiva para anticipar, reducir y eliminar riesgos y manejar los que no se pueden eliminar.
- Trabajo interagencial: es evidente que el trabajo de este tipo requiere un trabajo multidimensional e interdisciplinario, que es requisito y es indispensable.
 - Cooperación sur-sur: el intercambio de experiencias es uno de los elementos por priorizar como elemento de trabajo

Fortalezas y debilidades del enfoque de seguridad humana para enfrentar esta problemática

Fortalezas	Debilidades
- El enfoque en la persona	- No está asumido por las agencias de Naciones Unidas (ya que tienen un marco de acción sectorial y se requiere de la integralidad en los marcos de acción)
- Su base ética	- Hay muchas agendas abiertas (derechos humanos, gestión del riesgo, desarrollo humano) y perciben que son diferentes maneras de llegar a lo mismo.
- Puntualiza acciones concretas para trabajar situaciones de fragilidad	- Hace falta entender la relación entre seguridad humana y gestión del riesgo ya que hay muchas similitudes, por lo cual hace falta un análisis de qué manera se complementan para sacar provecho de ambos enfoques, y aplicar este mecanismo de comparación con las actividades de respuesta humanitaria.

b. Violencia



Grupo de trabajo sobre violencia y seguridad humana

El contexto

Cada año, cerca de 200 millones de personas de América Latina y el Caribe —un tercio de la población total de la región— son víctimas, directamente o en su núcleo familiar, de algún acto delictivo. El 27% de los homicidios dolosos que ocurren en el mundo tiene lugar en América Latina, una región que cuenta apenas con el 8.5% de la población global. En la pasada década más de 1.2 millones de latinoamericanos y latinoamericanas han perdido la vida como resultado de la violencia delictiva, gran parte de ella ligada a actividades criminales transnacionales (PNUD/OEA, 2010, citado por www.iidh.ed.cr/seguridadhumana)

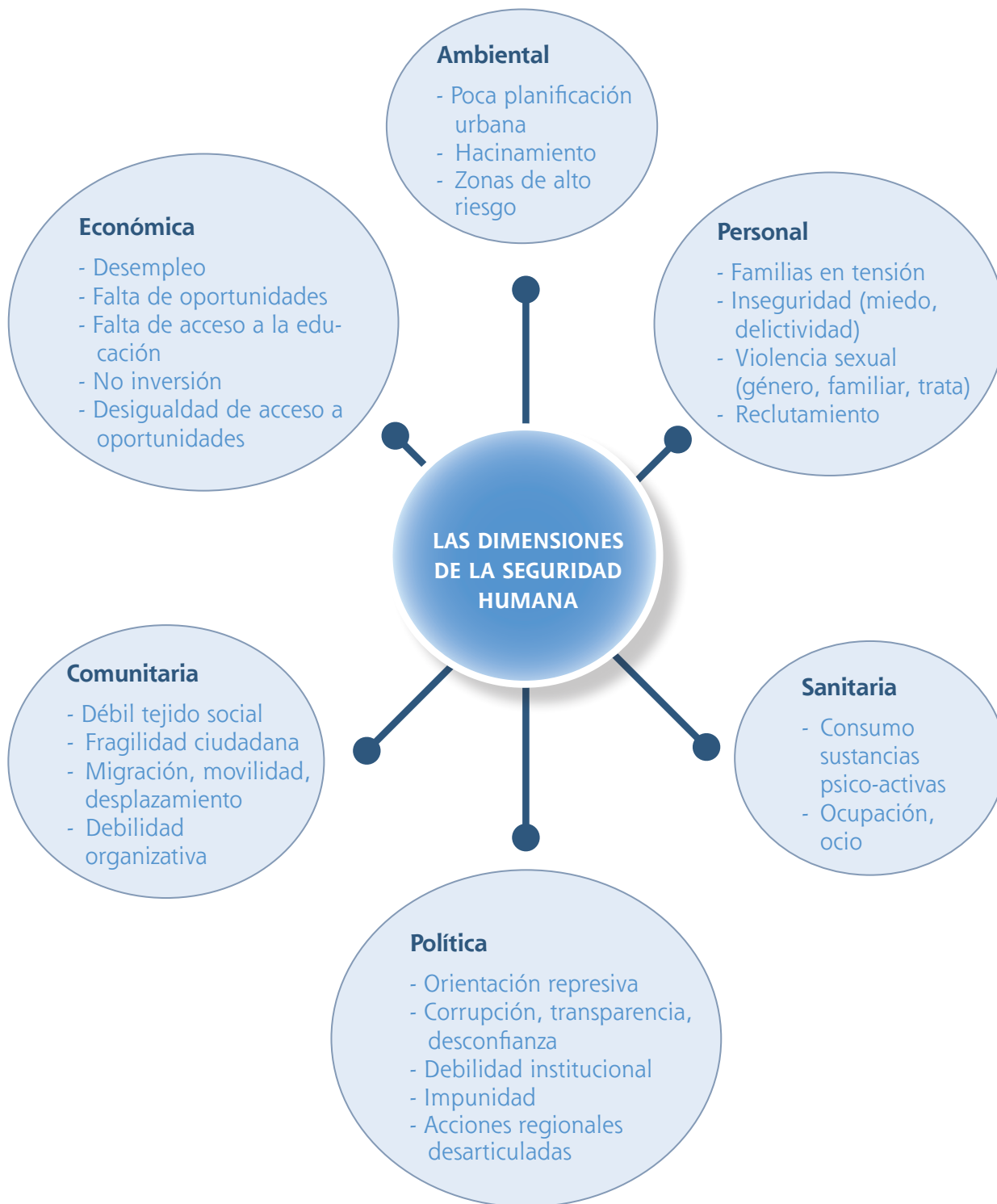
Líneas de acción desde el enfoque de seguridad humana

El grupo consideró que para definir las líneas de acción, se deben considerar: los momentos (o componentes), los actores relevantes, el diagnóstico o línea de base, las dimensiones de la seguridad humana:

- Los momentos o componentes:
 - Prevención
 - Protección
 - Recuperación

V. EL ENFOQUE DE SEGURIDAD HUMANA PARA ENFRENTAR ALGUNAS AMENAZAS EN AMÉRICA LATINA

- Las dimensiones de la seguridad humana



TALLER SEGURIDAD HUMANA EN AMÉRICA LATINA

- Los actores relevantes

Comunidad	Institucional	Sociedad civil
Jóvenes Niños Mujeres	Fuerza Pública Gobierno	Sociedad civil ONG Agencias Empresa

- El diagnóstico, evaluación o línea de base (análisis de la situación y amenazas), podría considerar:
 - Narcotráfico
 - Crimen organizado/grupos armados
 - Desempleo
 - Pandillas/maras
- Las líneas de acción para las políticas públicas
 - Coordinación del diálogo entre actores relevantes y cooperación interagencial
 - Cooperación entre países; tomar experiencias exitosas que sirvan de ejemplo
 - Fortalecimiento institucional donde la política pública se construye para el Estado con el Gobierno
 - Empoderamiento de las comunidades
 - Incidencia política, abogacía
- Se debe seguir un proceso constante de revisión, ajuste, implementación y apropiación

Fortalezas y debilidades del enfoque de seguridad humana para enfrentar esta problemática

Fortalezas	Debilidades
- Documentos y metodologías para la valoración de la seguridad humana	- Poco conocimiento del enfoque de seguridad humana
- Multisectorialidad	- Contextualización del concepto de seguridad humana y dimensiones (territorios)
- Principios, enfoque	- Falta de alineación con el concepto de seguridad humana y con su manejo
- Trabajo de abajo hacia arriba (participación comunitaria)	
- Trabajo focalizado en territorios y contextos particulares	

V. EL ENFOQUE DE SEGURIDAD HUMANA PARA ENFRENTAR ALGUNAS AMENAZAS EN AMÉRICA LATINA

c. Grupos en situaciones de particular vulnerabilidad



Grupo de trabajo sobre personas en situaciones de particular vulnerabilidad

El contexto

Tres rasgos caracterizan la desigualdad en América Latina y el Caribe (ALC): es alta, es persistente y se reproduce en un contexto de baja movilidad socioeconómica. Si bien es cierto que a comienzos del siglo XXI se observó una reducción de la desigualdad en 12 de 17 países analizados en estudios recientes (desigualdad medida por ingreso), los tres rasgos mencionados constituyen una constante histórica a lo largo de distintos períodos de crecimiento y recesión, y han trascendido muy diferentes regímenes políticos e intervenciones públicas (López-Calva y Lustig, 2010). Parecería que hasta ahora los altos niveles de desigualdad, salvo por algunas variaciones, han sido relativamente inmunes a las estrategias de desarrollo aplicadas en la región desde los

años cincuenta, pasando, por supuesto, por las reformas de mercado de los años ochenta y noventa (Klasen y Nowak-Lehmann, 2009; PNUD, 2010).

Líneas de acción desde el enfoque de seguridad humana

El grupo consideró importante, en primer lugar, abordar el concepto de vulnerabilidad. La vulnerabilidad se refiere más a una situación que a una condición. Por ello, es importante ver las causas de la vulnerabilidad, con el fin de eliminar el estigma y lograr el empoderamiento de la población (con objetivos y metodologías concretas).

Las situaciones concretas de vulnerabilidad en la región son: pobreza, desplazamiento, migración, violencia. La variable económica no explica completamente la vulnerabilidad, no es la pobreza en sí misma, sino la discriminación.

Los grupos con mayor vulnerabilidad (cruce de situaciones y exclusiones) son:

- Adolescentes del sector popular y marginal
- Mujeres migrantes, desplazadas (desempleo, jefatura)
- Población indígena-afro (exclusión, discriminación)
- Trabajadores/as informales.

Políticas públicas

Las líneas de acción deben dirigirse principalmente a:

TALLER SEGURIDAD HUMANA EN AMÉRICA LATINA

- el fortalecimiento del tejido social y de las redes institucionales,
- que el trabajo de políticas públicas esté acompañado de planes de acción y de presupuestos concretos,
- trabajo en lo local.

Trabajo interagencial

- Programas conjuntos ayudan a implementar el concepto de seguridad humana,
- Debe haber una programación con enfoque de seguridad humana,
- Debería darse un Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF), con enfoque de seguridad humana,

- Recoger buenas prácticas de los programas conjuntos.

Cooperación Sur-Sur

- Espacios de intercambio y experticia (seminarios, viajes, productos),
- Determinar qué se hizo mal,
- Ver áreas y temas comunes, lenguajes (género, participación, jóvenes, políticas públicas).

Actores clave:

- Estado,
- Sociedad civil (de base, grupos étnicos, mujeres, jóvenes, etc.),
- Cooperación,
- Territorios (naturaleza, comunidad).

Fortalezas y debilidades del enfoque de seguridad humana para enfrentar esta problemática

Fortalezas	Debilidades
- Es un marco de actuación	- Los proyectos son costosos por ser integrales
- Pone los mínimos para la intervención	- El enfoque es amplio y, por lo tanto, se dificulta ver sus resultados.
- Impulsa el trabajo multisectorial	- Puede generar resistencias, tanto a nivel gubernamental como de las agencias
- Lleva a la acción	

VI. Reflexiones finales y clausura del taller

Las últimas participaciones se centraron en diferentes comentarios y reflexiones acerca de la utilización del enfoque de seguridad humana por parte del Sistema de Naciones Unidas y también en algunas sugerencias al Fondo Fiduciario de



De izquierda a derecha, Sr. Roberto Valent, Coordinador Residente del Sistema de Naciones Unidas de El Salvador; Sra. Carmen Rondón, Promotora Distrital de PNUD-Perú; Sr. Graciano Mandura, Alcalde Provincial de Quispicanchi, Perú; Sra. Claudia Hoshino, Coordinadora de la Oficina para América Latina y el Caribe del UNCRD; y, Sra. Lucrecia Siles, Asistente Técnica, Proyecto Apoyo a la Recuperación y el Desarrollo Sostenible Posterremoto de Cinchona, PNUD-Costa Rica

TALLER SEGURIDAD HUMANA EN AMÉRICA LATINA

las Naciones para la Seguridad Humana, para lograr un mayor acercamiento a la realidad latinoamericana. A continuación una síntesis de estas reflexiones finales:

- Si queremos promover un uso más extensivo del enfoque de seguridad humana, este tendría que tomarse en cuenta como parte del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF); de otra forma, es difícil que este sea incorporado en el actuar del Sistema de Naciones Unidas.
- Los proyectos de seguridad humana han fortalecido la capacidad del Sistema de Naciones Unidas para trabajar juntos, promueven la agenda de reformas del Sistema y el Fondo está bien ubicado a nivel del Secretariado de Naciones Unidas; por ello, es importante un compromiso de movilización de recursos y de alianzas alrededor de la temática y del Sistema. El concepto puede generar

dudas, pero hay organismos que lo han utilizado, hay informes nacionales y regionales de desarrollo humano que lo han conceptualizado adecuadamente y lo han utilizado como parte de las políticas. El Sistema tiene que aprovechar este momento.

- No obstante, también se reconoce que la mayoría de los proyectos que ha financiado el Fondo en América Latina son de corte comunitario, que se llevan a cabo a escala local y a veces no hay una relación clara con la agenda de políticas públicas. Esto cambia un poco en los proyectos más recientes. En especial, en el caso del proyecto de Soacha-Colombia se puede visualizar más claramente la relación con políticas públicas; sin embargo, eso fue producto de una negociación con el Fondo. Es muy importante garantizar el impacto en políticas públicas de los proyectos de seguridad humana.



VI. REFLEXIONES FINALES Y CLAUSURA DEL TALLER

- El impacto en políticas públicas, la promoción de la protección y del empoderamiento, el fortalecimiento de las capacidades institucionales, son aspectos vinculados entre sí, los cuales podrían garantizar la sostenibilidad de los proyectos. No obstante, son resultados que no se pueden lograr ni medir a corto plazo, son procesos complejos que llevan tiempo y tienen un carácter muy importante.
- Esas políticas públicas pueden ser locales. Al respecto, varios proyectos de seguridad humana han logrado impactar las políticas locales y articular diferentes niveles de gestión (como en el caso del proyecto de Bolivia que buscó impactar las políticas regionales, departamentales y locales).
- El enfoque de seguridad humana también permite trabajar la dimensión transnacional, la cual es muy importante en el contexto de globalización en que vivimos. El medio ambiente es global, el crimen transnacional es global y, por lo tanto, se necesitan proyectos y programas sin fronteras.

Palabras de clausura del taller

Sra. Luiza Carvalho, Coordinadora Residente del Sistema de Naciones Unidas, Representante Residente PNUD en Costa Rica

La finalización de este taller tiene la riqueza de que ustedes han ido apuntando y elaborando bien los mensajes fundamentales.



Sra. Luiza Carvalho

Tratando de pensar un poco en algunas sugerencias, creo que nosotros cuando empezamos este proyecto teníamos dos problemas: una bipolaridad inicial; primero teníamos una gran preocupación de que fuéramos bien aceptados, como un proyecto que nace en un país y que intenta ser un proyecto que dé voz a otros proyectos que están siendo ejecutados. Entonces, no creíamos que debíamos hacer nada de esto, pero, por otro lado, pensábamos que debíamos hacerlo.

TALLER SEGURIDAD HUMANA EN AMÉRICA LATINA

Con el tiempo vamos entendiendo la gran importancia de que el Fondo se vuelva hacia América Latina y vea nuestras dificultades y problemas con un poco más de dedicación; ahí adoptamos la idea de que sí este proyecto tiene que ser el espacio en el por medio de una voz vamos a levantar voces importantes dentro del Fondo.

Hoy, concretamos bastante; estoy y estamos con el canal abierto; la idea es que se establezca una red entre nosotros, que podamos retroalimentarla y tratar de que la red lleve las discusiones al Fondo. Obviamente, la experiencia de ustedes con los proyectos realizados va a enseñar a los nuevos el camino por andar, pero, por otro lado, también el proyecto, por medio de doña Sonia Picado y de Heraldo Muñoz, debe ser un canal político para llegar hasta el Fondo y llevar los mensajes fundamentales que nosotros, en estos dos días, logramos consensuar.

Siempre que miramos lo que viene para América Latina, también miramos la cuestión de que somos países de renta media. A pesar de nuestras imperfecciones, estamos cada vez más fuera de la atención de los donantes, fuera de los circuitos virtuosos, con excepción de México y Brasil que cada vez están más apuntados en la cuestión ambiental. Los otros países sufrimos de un raquitismo, de una desaceleración del financiamiento. El Fondo tal vez tenga, mediante este concepto de seguridad humana, la oportunidad de mirar a América Latina de otra manera.

Mirar que América Latina es hoy la región donde se concentra el mayor

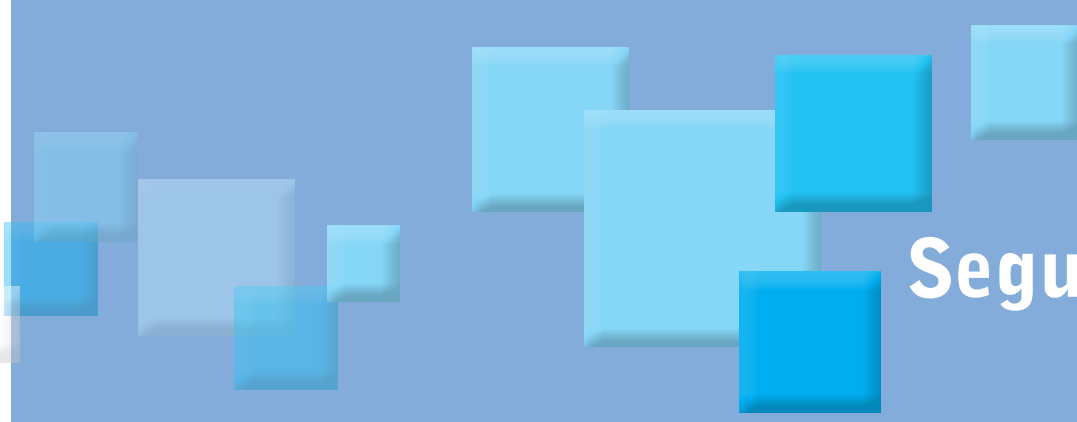
número de países de renta media y que la pobreza está en los países de renta media. Estos son argumentos que tenemos que construir para fortalecer la importancia de la región ante el Fondo. Que el Fondo siga apoyando, pero no solamente esto, creo que también tenemos que perfeccionar los conceptos, perfeccionar la forma de intervención.

Creo que este nivel de ejecución de los proyectos, en las municipalidades en América Latina, tiene un rol fundamental; aunque sea importante que el Gobierno Central esté involucrado, creo que es en las municipalidades donde suceden las situaciones; la inseguridad ocurre en diversos frentes.

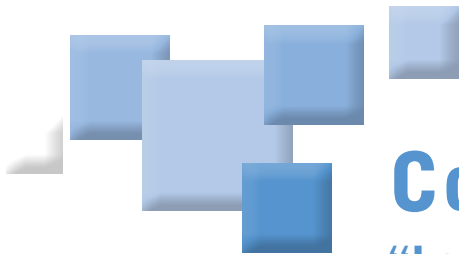
Este es el primer encuentro. Probablemente, vamos a seguir haciendo otros. Actualmente, unos doce proyectos de seguridad humana están en proceso de concepción en América Latina; octubre es cuando estas iniciativas serán elevadas al Fondo. Creo que uno de los indicadores de efectividad que nosotros mismos nos pusimos, es que se aumente el número de proyectos de América Latina aprobados y que aumente el número de recursos que llegue a la región.

Creo que más que todo queda nuestro compromiso de que este grupo se convierta en un *think-tank* y en un *action-tank*, porque vamos a seguir involucrados en esto y facilitando y expandiendo nuestras posibilidades en América Latina.

Muchas gracias.



Segunda sección



Conferencia pública

“La seguridad humana en América Latina: su aplicación práctica” Aula Interamericana, IIDH, San José, Costa Rica, 18 de mayo de 2011

A l finalizar el Taller sobre seguridad humana y aprovechando la presencia de los equipos interagenciales de Naciones Unidas que han ejecutado proyectos exitosos de seguridad humana en Perú, El Salvador, Colombia, Honduras y Bolivia, así como los alcaldes o sus representantes, se realizó la conferencia pública “La seguridad humana en América Latina: su aplicación práctica”, la cual tuvo lugar en el Aula Interamericana del IIDH el día 18 de mayo de 2011.

Los objetivos de esta actividad fueron:

- Dar a conocer la aplicación práctica del enfoque de seguridad humana y su validez para enfrentar amenazas críticas y extendidas que afectan la seguridad de las personas en América Latina, como violencia urbana, desastres naturales, desplazamiento interno.
- Aportar al debate público sobre la seguridad centrada en los seres humanos.

A la conferencia asistieron alrededor de ochenta personas, representantes del Gobierno costarricense, la academia, las ONG, el cuerpo diplomático, las agencias de Naciones Unidas, etc. La conferencia fue moderada por el Sr. Joseph Thompson, Director Adjunto del IIDH, y las disertaciones estuvieron a cargo de la Sra. Luiza Carvalho, del PNUD; los señores alcaldes de Sonsonate (El Salvador) y Quispicanchi (Perú), y la Sra. Sonia Picado, Presidenta del IIDH y de la Junta Asesora en Seguridad Humana.

TALLER SEGURIDAD HUMANA EN AMÉRICA LATINA



Sr. Graciano Mandura, Alcalde de Quispicanchi, Perú; Sra. Luiza Carvalho, Coordinadora Residente del Sistema de Naciones Unidas y Representante Residente de PNUD-Costa Rica; Sra. Sonia Picado, Presidenta del IIDH y de la Junta Asesora de Seguridad Humana de Naciones Unidas; Sr. Roberto Aquino, Alcalde de Sonsonate, El Salvador, y Sr. Joseph Thompson, Director Adjunto del IIDH.

a. La seguridad humana en América Latina

Sra. Luiza Carvalho, Coordinadora Residente del Sistema de Naciones Unidas y Representante Residente PNUD en Costa Rica

Buenas tardes, Sra. Sonia Picado, Presidenta del Instituto Interamericano de Derechos Humanos; Sr. Roberto Aquino, Alcalde de Sonsonate, El Salvador; Sr. Graciano Mandura Crispín, Alcalde de Quispicanchi, Perú; alcaldes y representantes de instituciones públicas y académicas, colegas del Instituto Interamericano de Derechos Humanos y de Naciones Unidas; amigos y amigas:

Quisiera darles la bienvenida a esta conferencia sobre la aplicación del enfoque de seguridad humana en América Latina. Y quisiera agradecer la presencia de los señores alcaldes de Sonsonate y de Quispicanchi, quienes han venido a Costa Rica a compartir su experiencia en la implementación de proyectos con enfoque de seguridad humana. Los proyectos en los que ellos colaboraron fueron seleccionados

CONFERENCIA PÚBLICA "LA SEGURIDAD HUMANA EN AMÉRICA LATINA: SU APLICACIÓN PRÁCTICA"
AULA INTERAMERICANA, IIDH, SAN JOSÉ, COSTA RICA, 18 DE MAYO DE 2011

entre otros de América Latina por su éxito en la incorporación de este enfoque. Esperamos que nos puedan contar sobre el proceso de diseño y de implementación, sobre el valor agregado que añade el enfoque de seguridad humana y sobre los problemas y obstáculos que enfrentaron, así como sobre el impacto que tuvieron estos proyectos en sus comunidades.

Pero primero quisiera compartir con ustedes algunas reflexiones sobre el concepto de la seguridad humana. Este cambia el enfoque de la seguridad centrada en el Estado y en los principios de la soberanía estatal, que prevaleció históricamente y cuya influencia todavía vemos hoy en día, a la seguridad centrada en las personas.

La seguridad humana busca el cumplimiento de tres libertades fundamentales: la libertad de vivir sin miedo, la libertad de vivir sin miseria y la libertad para vivir con dignidad. El presidente de los Estados Unidos Franklin Roosevelt fue quien primero hizo mención a la necesidad de promover la libertad de vivir sin miedo y la libertad de vivir sin miseria en un discurso ante el Congreso en el año 1941. Es evidente, sin embargo, que este cometido no se ha logrado. Lastimosamente, la necesidad y el miedo son fenómenos comunes en nuestra región, lo cual resalta la relevancia de este enfoque en el contexto latinoamericano; no obstante, hablaremos más al respecto en unos minutos.

El enfoque de seguridad humana para alcanzar estas libertades propone

dos estrategias de acción: la protección y el empoderamiento. De esta forma, asigna responsabilidad a los Estados, pero también reconoce el papel de agentes de las personas para influir en su propio destino.

La seguridad humana implica, además, enfoques integrales que enfatizan en la necesidad de respuestas comprehensivas y multisectoriales con el fin de articular las agendas que se relacionan con seguridad, desarrollo y derechos humanos.

Este enfoque reconoce que las inseguridades varían considerablemente en diferentes contextos y, por lo tanto, promueve la búsqueda de soluciones contextualizadas que respondan adecuadamente a cada situación particular.

La seguridad humana, de forma similar a la justicia social, parece exhibir un amplio rango de características en diferentes momentos, Estados, sociedades y regiones. La fortaleza indiscutible del concepto es su núcleo central de fundamentos, que es ampliamente aceptado, pero al mismo tiempo puede ser adaptado a diferentes contextos y ser incorporado de forma flexible a los procesos de toma de decisiones y al diseño institucional.

Esta conferencia se enmarca dentro de las actividades del proyecto "Desarrollo y promoción del concepto de seguridad humana en América Latina", que busca, precisamente, validar y difundir el concepto de seguridad humana, adaptándolo a las necesidades y al contexto de la región, así como promover su incorporación en el diseño de políticas y programas. Este

TALLER SEGURIDAD HUMANA EN AMÉRICA LATINA

proyecto es implementado de forma conjunta entre el Instituto Interamericano de Derechos Humanos y la Oficina del Programa de las Naciones Unidas en Costa Rica para capitalizar el conocimiento y experiencia que tiene la primera en el tema de los derechos humanos y la segunda en el desarrollo humano, enfoques que pretende integrar el enfoque de seguridad humana.

El enfoque de seguridad humana tiene un gran potencial para la comprensión y el combate de problemas que son persistentes en nuestra región. Es importante reconocer que América Latina ha alcanzado logros significativos en muchas áreas. Sin embargo, permanecen retos importantes, incluyendo la superación de las dinámicas históricas de exclusión y desigualdad, cuyos resultados se observan todavía hoy en día. Los esfuerzos no pueden detenerse hasta que los frutos del desarrollo sean distribuidos de forma equitativa, de tal forma que cada persona pueda desarrollar sus proyectos de vida, vivir con dignidad y libre de inseguridades.

Para la mayoría de las personas en América Latina, una sensación de inseguridad surge más de las preocupaciones diarias que del miedo a una catástrofe a gran escala. La inseguridad laboral, la inseguridad económica, la inseguridad alimentaria, la inseguridad de la salud, la inseguridad ambiental y la inseguridad derivada del crimen y la violencia, son todas preocupaciones de la seguridad humana en América Latina.

La región de América Latina enfrenta, además, el riesgo de quedar rezagada. Al haber alcanzado un nivel de ingreso medio, ha dejado de ser una región prioritaria para la ayuda internacional. La asistencia humanitaria generalmente se dirige a los países más pobres. Esto, a pesar que un estudianteciente de un investigador de la Universidad de Sussex en Inglaterra llamara la atención al hecho que hoy en día el 70% de las personas que experimentan extrema pobreza (medida como ingresos por debajo de 1,25 dólares al día) viven en países renta media. Los países grandes tienen ventajas para atraer cooperación internacional en temas ambientales, para reducir su impacto ambiental (por ejemplo, Brasil y México en la región). Nos encontramos además saliendo de la época de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, por lo que las metas y los fundamentos de la cooperación para el futuro están, en parte, todavía sin definir.

Es en este contexto que el enfoque de seguridad humana puede ser especialmente beneficioso para América Latina. Llama la atención a las vulnerabilidades del desarrollo de nuestra región y pone el foco de atención sobre aquellas personas que más sufren a causa de estas vulnerabilidades. Además, dirige esfuerzos a detener los procesos que generan las diversas manifestaciones de inseguridad y a la prevención.

Con el fin de promover el uso del enfoque, el Gobierno de Japón y el Secretariado de las Naciones Unidas

CONFERENCIA PÚBLICA "LA SEGURIDAD HUMANA EN AMÉRICA LATINA: SU APLICACIÓN PRÁCTICA"
AULA INTERAMERICANA, IIDH, SAN JOSÉ, COSTA RICA, 18 DE MAYO DE 2011

crearon el Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas para la Seguridad Humana en el año 1999. Este Fondo ha financiado alrededor de 194 proyectos en diferentes regiones del mundo, 18 de los cuales están ubicados en América Latina y el Caribe. Esto representa solamente el 7,8% de los recursos distribuidos.

Los proyectos que presentarán a continuación los señores alcaldes han sido financiados por este Fondo y considerados exitosos en su aplicación del enfoque de

seguridad humana. Esperamos que estas experiencias sirvan de ejemplo para futuros proyectos que se puedan desarrollar en la región latinoamericana, que nos ejemplifiquen cómo utilizar el enfoque y cuáles son sus potenciales beneficios. Los resultados de este encuentro serán utilizados precisamente para orientar nuestros esfuerzos futuros en el apoyo a la región.

Muchas gracias.

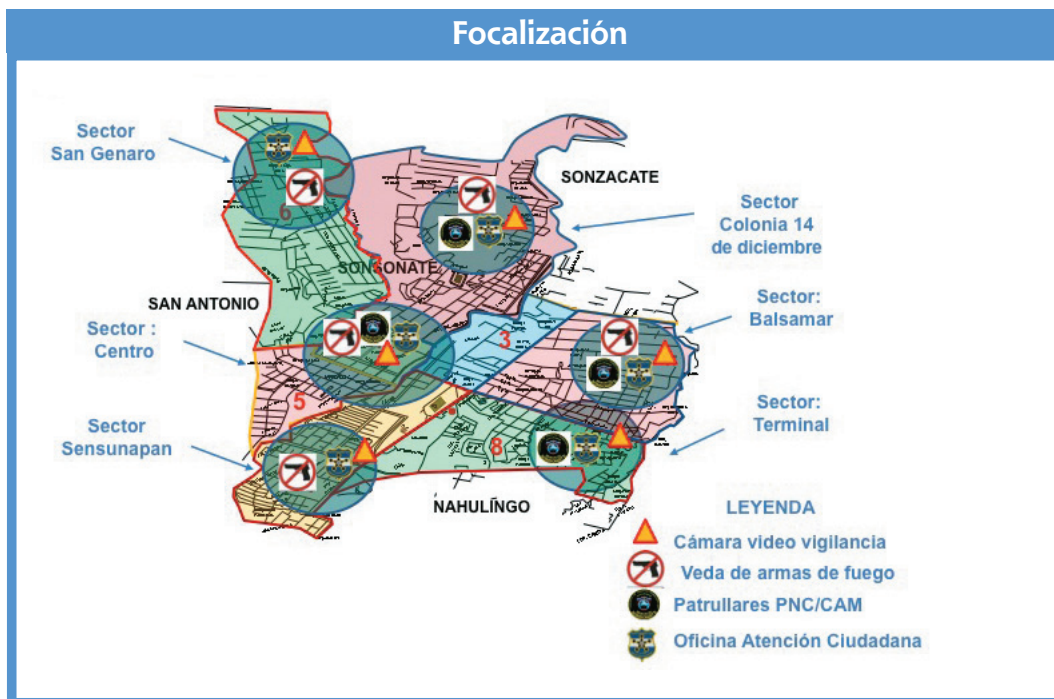
b. Fortalecimiento de la seguridad humana mediante el fomento de la convivencia y mejora de la seguridad ciudadana en tres municipios de Sonsonate, El Salvador

Sr. Roberto Aquino, Alcalde de Sonsonate, El Salvador

Quiero felicitar al PNUD y al IIDH por el montaje de este evento que realmente nos ha dejado experiencias muy interesantes. Hemos podido conocer las experiencias de Perú, Colombia, Honduras, el Salvador y Bolivia. Este conjunto de experiencias nos ha permitido buscar el acoplamiento de aquellos hechos exitosos que han logrado alcanzar, que puedan ser aplicables en nuestras localidades. Recientemente, estuvimos en Panamá, en el proyecto "Centroamérica segura", también promovido por las Naciones Unidas y realmente he podido visualizar el interés particular de ayudar a nosotros, los

latinoamericanos, a alcanzar la tan deseada paz, la armoniosa convivencia que debe prevalecer en cada uno de nuestro países.

Quiero, en principio, decir que este proyecto como fortalecimiento de la seguridad humana se inició en el mes de marzo del 2008, financiado por la Cooperación Japonesa con un aporte de 2 millones de dólares y orientado a tres municipios del departamento de Sonsonate. Sonsonate es la cabecera del departamento, el Municipio de Acajutla, que es una ciudad portuaria, y el Municipio de Sonzacate, que es un municipio pequeño, colindante con nuestro territorio.



Sonsonate tiene una población de 71 551 habitantes. Aquí, voy a hacer un paréntesis. Este dato es el que refleja el levantamiento hecho en el año 2007, que ha creado controversia por el crecimiento poblacional que ese censo ha dado a Sonsonate. Al respecto, nunca hemos estado de acuerdo, ya que según las realidades que nosotros vemos, de acuerdo con el último censo y otras informaciones, nuestra población está en 115 000 habitantes, en una extensión territorial de 232 km², con una población predominante en el área urbana.

Nosotros iniciamos este proyecto con el agrupamiento de las diferentes agencias que participan en esta actividad. Está la OIT, la OPS, UNICEF y naturalmente agrupadas por el programa de las Naciones Unidas. En este agrupamiento buscamos la intervención del Estado y ahí tenemos el Consejo Nacional de Seguridad Pública

—que por cierto nos acompaña su director ejecutivo, don Óscar Morales—, logramos también la participación de la Secretaría de la Juventud, dependencia del ejecutivo y otras instituciones del Estado.

La identificación de los problemas prácticamente nos llevó cerca de un año. Ahí diferentes actores estuvimos trabajando:

- Sonsonate tenía en el 2008 una tasa de homicidios que era dramática; estábamos a 147 homicidios por cada 100 000 habitantes. Quiere decir que esta tasa estaba al doble de la tasa del nivel nacional. En mi periodo como gobernador político departamental, los periodistas me abordaban todas las semanas y el tema era la cantidad de fallecidos, de homicidios. Esa era como la comida de todos los días en Sonsonate. Los homicidios que

CONFERENCIA PÚBLICA "LA SEGURIDAD HUMANA EN AMÉRICA LATINA: SU APLICACIÓN PRÁCTICA"
AULA INTERAMERICANA, IIDH, SAN JOSÉ, COSTA RICA, 18 DE MAYO DE 2011



Sr. Roberto Aquino, Alcalde de Sonsonate.

- predominantemente involucraba a jóvenes, que eran víctimas y victimarios, y en la mayoría de los casos por arma de fuego.
- Otros de los problemas que se lograron identificar durante ese año en la investigación era que la violencia sexual se constituía como una de las mayores afectaciones, porque tenía alta incidencia en menores de edad, mujeres entre 18 y 35 años víctimas de violencia intrafamiliar. Había proliferado en el Municipio de Sonsonate la violencia de la mujer, siendo víctima de violencia intrafamiliar.
 - Luego, la tasa de fallecidos por accidentes de tránsito. No había entrado todavía en vigencia la ley del conductor temerario. Eso nos ha ayudado bastante a bajar los accidentes y fallecimientos por accidentes de tránsito.
 - Nueve de cada diez habitantes del casco urbano no tenían confianza en absoluto ni en la Policía ni en el gobierno municipal; las mujeres con menos oportunidades que el hombre, tanto en el estudio como en el trabajo.
- Encontrados los principales problemas e identificada la problemática, empezamos con la metodología como para poderlos abordar. Iniciamos con la conformación de los comités de seguridad ciudadana, conducido por don Daniel Carsana como representante de las agencias y liderado por el gobierno municipal. Luego de la identificación de las amenazas por medio de estos diagnósticos, está la dimensión objetiva, que la veremos más adelante, que logramos mediante la participación de las universidades de Sonsonate, que nos conforman un equipo de investigación para abordar los diferentes temas para poderlos atacar.

TALLER SEGURIDAD HUMANA EN AMÉRICA LATINA

Otro aspecto importantes es la dimensión subjetiva, la percepción de la población, porque como ya dije, no había credibilidad en las autoridades, no había confianza en la Policía Nacional Civil. Entonces, empezamos a diseñar e implementar las políticas y los planes de convivencia y seguridad ciudadana, lo que nos lleva a reestructurar la parte organizativa de la Municipalidad. Ahí es donde nace la gerencia del "Proyecto de convivencia ciudadana". Identificamos dentro del municipio seis áreas de alto índice delictual no solo en homicidios, sino también en violaciones, extorsiones, etc.

Había que hacer el abordaje a esos temas. En principio, con la seguridad nacional. Ubicamos la policía de proximidad y construimos en esas seis áreas mencionadas casetas de aproximación de la autoridad de la Policía; conformamos los equipos conjuntos de trabajo entre la Policía Municipal y la Policía Nacional Civil; las dotamos de radios, teléfonos y cámaras de videovigilancia para tener control sobre la zona y que la gente tuviese la confianza de poder abordar las casetas de proximidad de los agentes de la Policía. Estas comunidades estaban viviendo en una situación de psicosis, de miedo; no salían en las noches, no se atrevían a denunciar y esto era la consecuencia del acoso de los grupos de maras, de los grupos delictuales, de las pandillas, etc.

Luego empezamos a trabajar en las mismas zonas, con el rescate de espacios públicos y el reordenamiento urbano. Con

el rescate de espacios públicos, hablamos de canchas, de parques, la creación en áreas verdes de nuevos escenarios deportivos. Por ejemplo, en este momento, UNICEF nos acaba de hacer una donación para la construcción de tres canchas de grama artificial iluminadas, las cuales serán utilizadas precisamente en estas zonas donde ya hemos construido canchas, iluminación de escenarios deportivos, adaptación de áreas verdes para el esparcimiento de la gente.

En cuanto al reordenamiento urbano, vivíamos aún en un hacinamiento producto de las ventas del sector informal. Sonsonate tiene 2450 puestos a lo largo de su calle principal, que es uno de los puntos álgidos, es uno de los puntos donde la violencia es recurrente. Construimos inicialmente una plaza gastronómica, en la que ubicamos parte de esta población, liberamos el parque Central que tenía 214 vendedores con más de 15 años de haber instalado sus *champas* de ventas; ya no era un parque, sino más bien un mercado, un *champerío*, decimos nosotros en el vocablo de nuestra ciudad. En este momento hemos iniciado el proceso de licitación de un proyecto centro comercial megaplaza. Ya tenemos los fondos a un costo de más de 10 millones de dólares. Vamos a construir la megaplaza para el ordenamiento de la ciudad y buscar a estos 2400 vendedores del sector informal, donde hay mujeres que son padre y madre o madres solteras, que son las jefas de hogar, que hacen su actividad económica en las condiciones más inhumanas, que llevan a sus niños y los tienen en canastos, que los tienen

CONFERENCIA PÚBLICA "LA SEGURIDAD HUMANA EN AMÉRICA LATINA: SU APLICACIÓN PRÁCTICA"
AULA INTERAMERICANA, IIDH, SAN JOSÉ, COSTA RICA, 18 DE MAYO DE 2011

en la acera, en cajas, mientras terminan su jornada de trabajo, con condiciones totalmente negativas para el desarrollo de su actividad económica. Entonces, este reordenamiento para el sector urbano nos va a permitir liberar del hacinamiento y de esta manera elevar los niveles de seguridad en uno de los puntos más álgidos en este momento.

Formación del liderazgo y el empoderamiento en las zonas conflictivas. La gente que antes tenía miedo, la empezamos a capacitar en la intervención en las diferentes áreas de su comunidad, en la conformación de las ADESCO, que son las asociaciones de desarrollo local, el identificar la necesidad de su comunidad y hacer alianzas con el gobierno municipal para la solución de sus problemas y, de esa manera, ir mejorando la calidad de vida de cada una de estas comunidades. La organización institucional del gobierno municipal, a fin de atender las actividades de la sociedad civil mediante la participación de la Iglesia, la participación del sector público y privado, la conjugación de los diferentes actores en busca de la solución de la problemática.

En cuanto al enfoque de la seguridad económica, hemos generado nuevas oportunidades. Por ejemplo, uno de los más grandes y más serios problemas es que muchos jóvenes que salían de bachillerato no tenían opción u oportunidad económica para tener acceso a la universidad. Sonsonate no tiene universidad pública, tenemos tres universidades privadas; entonces, empezamos a generar nuevas oportunidades por medio de grupos asociativos, capacitación en la escuela

empresa que es una donación del Gobierno español. Ahí capacitamos a los jóvenes en diferentes áreas y se les dotó de capital semilla, por medio del Gobierno de Irlanda. Se crearon grupos asociativos para que estos empiecen a producir y se hagan autosostenibles, bajo el acondicionamiento de que las utilidades, lo que recauden, será para poder convertirse en sostenibles, para desarrollar su aspiración de llegar a la universidad y poder de esa manera costear sus estudios.

Mujeres jefas de hogar víctimas de violencia sin trabajo. Hemos creado, por ejemplo, la plaza gastronómica; hemos creado locales comerciales, donde las mujeres jefas de hogar hacen grupos asociativos y diversifican su actividad económica a través de la producción de alimentos, a través de la producción en bisutería, el manejo de añil, corte y confección, cosas de belleza, etc. De esta manera, se ha generado una nueva oportunidad para la mujer, además de la parte empresarial a la que la hemos inducido. Hemos creado condiciones para la empleabilidad.

En cuanto a la seguridad comunitaria, el trabajo de organización, formación de liderazgos en las comunidades, en gestión de la seguridad y prevención de la violencia, mejoramiento del lugar donde viven. Por ejemplo, hicimos un programa que se llama, "Mejorando mi barrio", con la participación de los líderes conformados en las capacitaciones dadas. Se realizaron actividades como la recolección de productos inservibles para evitar la proliferación del zancudo. Se limpiaron

TALLER SEGURIDAD HUMANA EN AMÉRICA LATINA

y las calles. Logramos el involucramiento de la gente y el empoderamiento de la gente. Esa fue la parte esencial, la parte importante. Hoy, estas comunidades desarrollan su actividad sin necesidad de la asistencia del gobierno municipal. La creación de una oficina municipal de convivencia y participación ciudadana, es quizás uno de los logros más importantes. También, se han creado otras dependencias importantes en la Municipalidad como la Oficina de la Mujer, que se encarga de promover el empleo de la mujer, el acceso a los servicios de salud, etc.; también, se creó la Oficina de Atención al Joven, que busca pasantías, capacitación, centros de estudio, estímulos para ir a la universidad, procurando promover que no haya deserción escolar. De esa manera, estas oficinas atienden, focalizadamente cada una, el área que le corresponde.

Dentro de la reorganización administrativa del gobierno municipal, hay componentes importantes; generamos las jefaturas que les he mencionado, pero, también, hemos tenido una decidida participación del sector público y privado. En el sector público ya mencioné al Consejo Nacional de Seguridad Pública, el Instituto Nacional de los Deportes, Ministerio de Salud Pública; hemos logrado el agrupamiento de los diferentes sectores para poder implementar las acciones que van enfocadas en las diferentes áreas de seguridad humana.

De esta manera, la política municipal de seguridad pública desde la Municipalidad ha logrado un decrecimiento en el índice delincencial, que si nosotros mantenemos el ritmo que hasta este momento hemos

llegado, en tres años más podríamos estar alcanzando logros inimaginables. Quiero comentarles que cuando se inició este proceso, Sonsonate estaba ubicado entre las tres ciudades más violentas de todo El Salvador. Disputábamos con municipios con San Salvador y Soyapango, el primero, segundo y tercer lugares. No bajábamos del tercer lugar. Hoy, Sonsonate está ubicado en el decimotercer lugar, como una de las ciudades en que ha decrecido significativamente el crimen y ha aumentado el combate o la prevención. Hemos logrado que la población se involucre en las diferentes acciones orientadas a mejorar su calidad de vida.

En cuanto a la reducción de los delitos en el último año, el municipio tiene una significativa reducción del 22% en términos generales. En las zonas más conflictivas, hemos tenido una reducción del 8 a 45%. Tenemos una zona que todavía no hemos logrado penetrar como las demás, que nos hemos quedado allí en el 8%, pero las otras andan en promedio del 25, 30 y hasta el 45%. Fallecidos por accidentes de tránsito, el 57%, que representa una disminución muy significativa. Con respecto a la participación de las organizaciones sociales y habitantes de las zonas críticas, hemos tenido un muy significativo incremento; esto, producto de que se ganó la confianza, la credibilidad hacia la Policía, la confianza hacia las acciones dirigidas por el gobierno municipal.

Cabe destacar como algo importante relacionada con la parte del incremento en nivel de confianza entre los habitantes y la Alcaldía, fue que al inicio de este trabajo

CONFERENCIA PÚBLICA "LA SEGURIDAD HUMANA EN AMÉRICA LATINA: SU APLICACIÓN PRÁCTICA"
AULA INTERAMERICANA, IIDH, SAN JOSÉ, COSTA RICA, 18 DE MAYO DE 2011

nuestros promotores abordaban casa por casa a los habitantes para involucrarlos en las acciones o actividades tendientes a mejorar su entorno y calidad de vida. Al inicio, la gente no accedía, era inaccesible. Hoy, a estas alturas, la gente participa, organizan café de antaño en su zona verde, su parque. Llevamos música, pan dulce, café y departen, platican, se comunican sus problemas. Antes, teníamos en este contexto que el vecino no conocía quién vivía a su lado. En El Salvador sucede y creo que pasa en todo Centroamérica. Hay un secuestro y lo tiene a la par de la casa y no sabemos a quién tienen. Hoy hemos logrado que el vecino sepa quién es su vecino y que de esa manera haya puntos armónicos de identificación que le permitan en un momento determinado saber identificar cuándo una persona no es del lugar y que pudiera representar una amenaza.

Los desafíos son los siguientes:

- Articulación de las políticas nacionales y locales, lo cual hemos logrado, pero tenemos que avanzar de una manera más significativa. El apoyo de las políticas nacionales y la participación de las instituciones del Estado son sumamente importantes por cuanto solo como gobierno municipal difícilmente se logra alcanzar.
- Debemos continuar trabajando en consolidar la confianza entre la sociedad civil y las instituciones que estamos involucradas.

- Mejorar el sistema de información, de tal manera que las respuestas sean más prontas
- Consolidar un esquema de prevención del delito bajo un esquema de policía de proximidad; es decir, extender los planes de aproximar la policía a los puntos donde la población puede demandar el apoyo. Además, la creación de nuevos programas que hemos implementado, han dado muchos resultados; sin embargo, aún falta mucho por hacer y muchas veces por falta de recursos estos proyectos no se continúan.

Para finalizar, es oportuno decir que estos proyectos son establecidos para un tiempo determinado. Sonsonate debía terminarse esta iniciativa de seguridad humana en el mes de diciembre. Afortunadamente, se nos ha extendido hasta el mes de junio. El gobierno municipal ha emitido un acuerdo de concejo porque estamos convencidos de que a este trabajo debe dársele continuidad. El gobierno municipal ha decidido darle sostenibilidad a este proyecto, pero, definitivamente, para poderlo impulsar con marcado énfasis, con mejores resultados, con mayor cantidad de recursos, necesitamos la asistencia de parte de las agencias para poderlo fortalecer y llegar hasta el final, como lo hemos dicho, de alcanzar el objetivo de tener una ciudad más pacífica y con mejores condiciones de vida para los pobladores.

Muchas gracias.

c. Alcances del proyecto de seguridad humana de Quispicanchi, Perú

Sr. Graciano Mandura Crispín, Alcalde Provincial de Quispicanchi, Perú



Sr. Graciano Mandura, Alcalde Provincial de Quispicanchi, Perú.

Saludos de la región de Quispicanchi de la región de Cusco, Perú. Para nosotros es una oportunidad de presentar esta pequeña experiencia. Esperamos que desde lo que estamos pensando y haciendo, aportemos en el mejoramiento de los niveles de vida de la población. En ese sentido, esta es una pequeña experiencia que se ha desarrollado en un distrito en que estuve como alcalde en los cuatro años del 2007 al 2010; ahora estoy como alcalde provincial con una población mayor que atender.

La municipalidad provincial a la fecha tiene una población de 82.000 habitantes. Tiene un índice de desarrollo humano de 0,42. Estamos en el lugar 187 de 198. Netamente, es una zona rural donde la población vive, tenemos una desnutrición crónica de 58%.

Entre los aspectos fundamentales de gestión, está la actualización del plan concertado, pensando primero en la persona, en los niños, las niñas, en las mujeres, las personas con discapacidad, adulto mayor. Creo que pensar en las personas es de suma importancia para una gestión. En eso hemos empezado a trabajar en temas de lo que es la actualización del plan concertado. Definitivamente, toda población tiene su plan y puede estar para 10, 15 o 20 años. En ese sentido, para nosotros era importante poner también nuestro punto de vista en ese plan.

El presupuesto participativo que se está practicando y que se ha consolidado cada vez más en estos tiempos, es una herramienta de importancia. Para cada año del presupuesto, se va participando a toda la población, a todas las organizaciones y

CONFERENCIA PÚBLICA "LA SEGURIDAD HUMANA EN AMÉRICA LATINA: SU APLICACIÓN PRÁCTICA"
AULA INTERAMERICANA, IIDH, SAN JOSÉ, COSTA RICA, 18 DE MAYO DE 2011

también instituciones que trabajen en la zona. Hemos propiciado el desarrollo de mecanismos de espacios de concertación, las mesas de concertación, tanto generales como específicas ya sea de los proyectos, de los programas. Esto ayuda en aspectos de la salud, educación, medio ambiente y otras, donde participa la población y también las organizaciones e instituciones que trabajan en la zona. Estamos trabajando ahorita una mancomunidad municipal con los doce

distritos y con la participación de las doce autoridades. Esta mancomunidad, cuyo nombre es Misqui, será para consolidar estos aspectos fundamentales que se han trabajado en el distrito, lo que será de mucha ayuda.

Nosotros pensamos en esta parte de lo que es seguridad humana, como un derecho de todas y todos. Al respecto, hemos tratado de entrar en la etapa de consolidación y masificación.



Seguridad humana un derecho de todas y todos.

En el tema de seguridad económica, logramos la implementación de proyectos de desarrollo económico articulados a mercados, que permitan generar ingresos para el bienestar de las familias. En ese sentido, hemos tenido proyectos que han permitido trabajar, como es la crianza de vacunos para la producción de la leche. Esto,

pensando también en la alimentación, pero haciendo también que las familias puedan mejorar su nivel de vida. Por ejemplo, de la producción de 3 o 4 litros diarios de leche, hemos pasado a 15 a 20 litros. Eso ha ayudado bastante. De igual forma, la crianza de cuyes que es una especie que está entrando fuertemente en el mercado,

TALLER SEGURIDAD HUMANA EN AMÉRICA LATINA

de criar 15 a 20 cuyes, hemos pasado a 400 o 500 cuyes por familia. Igualmente con la crianza de truchas, de alpacas, la artesanía. Además, el proyecto de turismo

que hemos llevado adelante ha permitido participar en el tema de gastronomía; también está lo de las viviendas, que se han mejorado.



La implementación de proyectos de desarrollo económico, articulados a mercados, permiten generar ingresos para el bienestar de las familias

El otro aspecto de suma importancia es el tema de la seguridad alimentaria. En eso, definitivamente, se ha ayudado a producir proteínas y todas las demás necesidades que se tienen para lo que es la seguridad alimentaria. Los proyectos productivos no solo se han diseñado pensando en la parte económica, sino también en la alimentación. Los proyectos

o programas sociales del Gobierno Central nos han ayudado a solucionar el tema de la alimentación. Por eso, que las familias produzcan sus alimentos se considera como suma importancia. Por ejemplo, los invernaderos para producir hortalizas en nuestra zona que está a 3300 hasta 5000 metros sobre el nivel del mar.

CONFERENCIA PÚBLICA "LA SEGURIDAD HUMANA EN AMÉRICA LATINA: SU APLICACIÓN PRÁCTICA"
AULA INTERAMERICANA, IIDH, SAN JOSÉ, COSTA RICA, 18 DE MAYO DE 2011

Con respecto a la salud, trabajamos también con las diferentes instituciones. El tema de la desnutrición de 0 a 5 años y también con las madres gestantes.

Se han instalado las casas de espera y también todos los programas para atender a los niños. Hemos trabajado fuertemente lo que son las cocinas mejoradas para



Los resultados del cuidado de la salud, especialmente de las madres gestantes y sus hijos e hijas, mejoran de manera importante mediante una interacción participativa y concertada.

estas familias porque cocinan con leña. Entonces, hay que adecuarlos y mejorarlos y mejorar sus niveles de vida, las viviendas saludables definitivamente han ayudado que las viviendas se organicen de la mejor forma para que puedan atender a todos sus integrantes. Hemos trabajado agua segura, que es el alineamiento básico tanto en lo que son aguas y también en la parte de lo que son desagües o alcantarillado.

Se ha tenido una oficina para trabajar el tema de los derechos. De igual forma, hemos trabajado directamente con personas discapacitadas, promoviendo la organización, la capacitación, darles el reconocimiento así como registrarlos, que es de suma importancia. Ahora estamos en la etapa de la consolidación de lo que es la masificación de este proyecto a nivel de la provincia de Quispicanchi.

TALLER SEGURIDAD HUMANA EN AMÉRICA LATINA

En el tema de seguridad ambiental en el distrito se ha implementado un programa de reforestación, forestación, se han instalado más de 5 millones de pinos. Creo que eso va a ayudar en el futuro y en estos tiempos continúa este programa no solo a nivel de distrito, sino todavía a nivel

de la provincia de Quispicanchi. Hemos trabajado fuertemente en los residuos sólidos, se ha trabajado una planta de tratamiento donde los descartables y botellas se van vendiendo; de esta manera, la parte orgánica se va transformando y convirtiéndose en abono.



El cuidado del medio ambiente y los recursos naturales, permiten asegurar el bienestar de las futuras generaciones

De igual forma, también en lo que es seguridad personal, pensamos trabajar fuertemente; se ha abordado el tema de manejo de los riesgos, para ello se tiene una oficina de defensa civil tanto en la provincia como en los diferentes distritos. Faltará un par de sitios que tengan esta oficina, pero estamos preparados, mediante la alerta temprana, con radios de comunicación y otros espacios de organización para estar

atentos a todo lo que puede venir en esos tiempos. Hay una organización de suma importancia en lo que es el distrito y también en la provincia; estas son las rondas campesinas, organizaciones de comunidades que permiten regular dentro de su comunidad como también de afuera. Eso está ayudando mucho a pacificar prácticamente el distrito y la provincia.

CONFERENCIA PÚBLICA "LA SEGURIDAD HUMANA EN AMÉRICA LATINA: SU APLICACIÓN PRÁCTICA"
AULA INTERAMERICANA, IIDH, SAN JOSÉ, COSTA RICA, 18 DE MAYO DE 2011

En temas de seguridad comunitaria, desde la Municipalidad se está trabajando la identidad y el orgullo del pueblo y de nuestra raza.

En temas de seguridad política, definitivamente los niños son parte de todo esto. Al respecto, se ha motivado bastante en el conocimiento de los derechos. También ellos se sienten seguros de que



Somos un pueblo con identidad y orgullosos de nuestra raza.

tienen sus deberes y que tienen que cumplir sus obligaciones. En estos tiempos, esta experiencia es prácticamente llevada en un distrito. Ahora estamos en la etapa de lo que es a nivel de la provincia. Nosotros decimos que estamos consolidando este proyecto; es decir, esta política de trabajar lo que es seguridad humana. Espero que hayamos entendido, en ese sentido, todos los aspectos o los principios que tiene

este enfoque. Ahora, estamos en la etapa de masificar este enfoque y ojalá que podamos tener todavía el apoyo del caso hacia el futuro. Tenemos cuatro años de gestión en esta oportunidad y quisiéramos contar con este apoyo, que esto también no solo se quede acá en Quispicanchi u Ocongate, sino también se expanda a Perú y también a todo Latinoamérica.

Muchas gracias.

d. Palabras de cierre y agradecimiento

Sra. Sonia Picado, Presidenta del IIDH y recientemente nombrada presidenta de la Junta Asesora de Seguridad Humana de las Naciones Unidas



Sra. Sonia Picado, Presidenta del IIDH.

Yo llevo en las venas la seguridad humana. Es un tema que cuando uno se lo apropia, lo entiende y lo quiere. Uno quisiera llevarlo a todos los rincones de una América que tanto lo necesita.

La Comisión para la Seguridad Humana de las Naciones Unidas estuvo inicialmente presidida por la Sra. Sadako Ogata, que trabajaba en el campo de los refugiados y por el Premio Nobel especialista en pobreza Amartya Sen. Es entonces un honor pasar

a ser ahora la presidenta y sucesora de tan grandes personalidades y una enorme responsabilidad que asumo con gran interés y con gran cariño y, como deben asumirse todos los retos, con valentía.

Quisiera decir que doy las gracias muy especialmente a los señores alcaldes, a don Roberto Aquino, Alcalde de Sonsonate, quien nos hizo el favor de venir sabiendo que estaba absolutamente ocupado y con quien me invité para ir a visitarlo cuando vaya a El Salvador el 5 de junio a la reunión

CONFERENCIA PÚBLICA "LA SEGURIDAD HUMANA EN AMÉRICA LATINA: SU APLICACIÓN PRÁCTICA"
AULA INTERAMERICANA, IIDH, SAN JOSÉ, COSTA RICA, 18 DE MAYO DE 2011

de la OEA. Le decía al Sr. Aquino que había estado en los inicios del proyecto de seguridad humana, y ayer comentaba con uno de sus acompañantes, que él ahora camina por el parque, donde antes era imposible hacerlo porque se consideraba muy peligroso, y hoy en día él anda solo, nadie lo molesta, todo el mundo lo saluda. Eso demuestra la eficacia del trabajo realizado.

Quisiera decirle a Graciano Mandura, que nos emocionó mucho su presentación. Uno a menudo piensa en lo indígena como triste y esas imágenes suyas con niños tan llenos de alegría, con tanto esfuerzo, con tanto trabajo. No está desgraciadamente aquí nuestro consultor Víctor Rodríguez, quien vino absolutamente fascinado con el proyecto y la forma en que ustedes han ido preparándose para los desastres y para una vida tan dura como la que les ha tocado. Yo le dije que yo estuve en la Escuela República del Perú. "Somos libres, seámoslo siempre, seámoslo siempre", el Himno del Perú, es parte de mi vida y creo que es muy linda esa frase inicial.

Muchas gracias también a Luiza Carvalho, representante de Naciones Unidas. Los matrimonios entre instituciones no siempre son fáciles y yo he de decir que trabajar con Luiza es un gusto y es un honor; además de Luiza, Lara Blanco, Gilda Pacheco, en fin todo el PNUD nos ha ayudado enormemente en este trabajo. Y, por supuesto, quiero mencionar del Instituto a José Thompson y la directora del programa que es Paula Antezana, que ya ustedes conocen.

Quisiera hacer un comentario porque estos días hemos estado hablando mucho

de la Declaración Universal de Derechos Humanos. Ustedes saben que hubo dos figuras claves en esa Declaración Universal, que se firmó en París el 10 de diciembre de 1948, una de ellas René Cassin y la otra Eleanor Roosevelt. Pero Eleanor fue la que puso a la gente a trabajar hasta las 3 o 4 de la mañana. La Declaración se firmó a las 3 de la mañana, fue la que insistió y no permitió que fuera la declaración de los derechos del hombre, sino de los derechos de las personas, cosa que ya les he reclamado a los franceses que siguen diciendo derechos del hombre. Hubo algo muy especial cuando a las 3:00 a. m. se firmó la Declaración, toda la Asamblea de Naciones Unidas se volvió a aplaudir a Eleanor Roosevelt. Aquello fue posiblemente la única vez que hubo un aplauso de esa manera para uno de los miembros de la Asamblea, pero cuando vino el premio Nobel de la Paz se lo dieron a René Cassin, y ni siquiera mencionaron a Eleanor. Eso demostró un poco como se nos trata a las mujeres. Tenía que meter esa cuña, porque realmente hemos hablado mucho de Eleanor Roosevelt, de la Declaración Universal y no se había mencionado este dato que yo creo que es importante.

Cuando comenzamos a trabajar en seguridad humana, no estaba dirigido a las alcaldías, estaba dirigida a los gobiernos centrales, pero han sido las alcaldías las que verdaderamente le han dado vida a este programa. Me duele que no haya podido venir el Alcalde de Soacha que nos canceló a último momento. También me interesaba que vinieran alcaldes de Costa Rica, porque yo creo que es un proyecto para levantar al

TALLER SEGURIDAD HUMANA EN AMÉRICA LATINA

ser humano y en nuestra América estamos necesitando tener un mundo libre de miedo y libre de necesidad.

Tenemos índices de pobreza e índices de violencia en todos nuestros países. Creo que estos ejemplos prácticos que hemos conocido hoy, demuestran que la seguridad humana es un enfoque útil y necesario para afrontar los desafíos de América Latina. Abordar el problema de la violencia producida por la delincuencia, desde la perspectiva de la seguridad humana, nos permite visualizar esa grave situación no solamente desde el punto de vista punitivo, sino que permite conocer las causas y buscar la manera de prevenir los terribles efectos. Acabamos de tener en Costa Rica una revuelta en la cárcel de Máxima Seguridad. Las cárceles de América Latina son una de las tragedias. Realmente, seguimos queriendo penalizar todo, sin darnos cuenta de que tenemos que invertir en el ser humano, en nuestros niños. Tenemos que capacitar, no podemos seguir creando cárceles que son escuelas de delincuencia. Hay que brindar opciones a la juventud, crear estabilidad económica para las familias con fuentes de empleo, de educación, fomentar la búsqueda y el logro de un proyecto de vida con esperanza, con confianza en que los cambios son posibles. Esos son los mensajes que nos deja la experiencia salvadoreña.

El ejemplo de Perú nos demuestra como el enfoque de la seguridad humana puede proveer herramientas para forjar una cultura de prevención y de preparación ante los desastres. Pero, además, que la construcción de estas herramientas debe

tomar como parte activa a las mismas comunidades, capacitándolas en la utilización de sistemas de alerta temprana, en la organización de la comunidad y, sobre todo, en crear la capacidad para sobreponerse rápidamente de los desastres cuando estos sucedan.

Según lo que nos explicaron los alcaldes, vemos como la población se ha apropiado de los programas y esa es la idea. Que la población misma sea la dueña de la seguridad humana, de su propia seguridad.

Estos dos ejemplos, además del de Soacha, Colombia, que también hemos documentado y cuyo alcalde lastimosamente no pudo viajar a último momento, contienen grandes ideas y experiencias innovadoras que podemos y que debemos considerar para aplicar en las diversas realidades latinoamericanas, con los ajustes requeridos para cada contexto y para cada grupo poblacional.

Quiero agradecer a los representantes de Colombia que vinieron, quienes explicaron el proyecto y que fue muy interesante poder oírlos. Tenemos también a dos representantes de Honduras y de Bolivia y esto ha sido muy enriquecedor para todos nosotros.

Quiero resaltar, además, el involucramiento activo y comprometido de las autoridades locales. Este es un reflejo de la necesidad de fortalecer a nuestras municipalidades, nuestras alcaldías y apoyarlos para que tomen parte activa en la solución de los grandes problemas nacionales. Ya sabemos que la centralización no solo no es posible, sino que no es adecuada y no

CONFERENCIA PÚBLICA "LA SEGURIDAD HUMANA EN AMÉRICA LATINA: SU APLICACIÓN PRÁCTICA"
AULA INTERAMERICANA, IIDH, SAN JOSÉ, COSTA RICA, 18 DE MAYO DE 2011N

resuelve acertadamente todos los problemas locales.

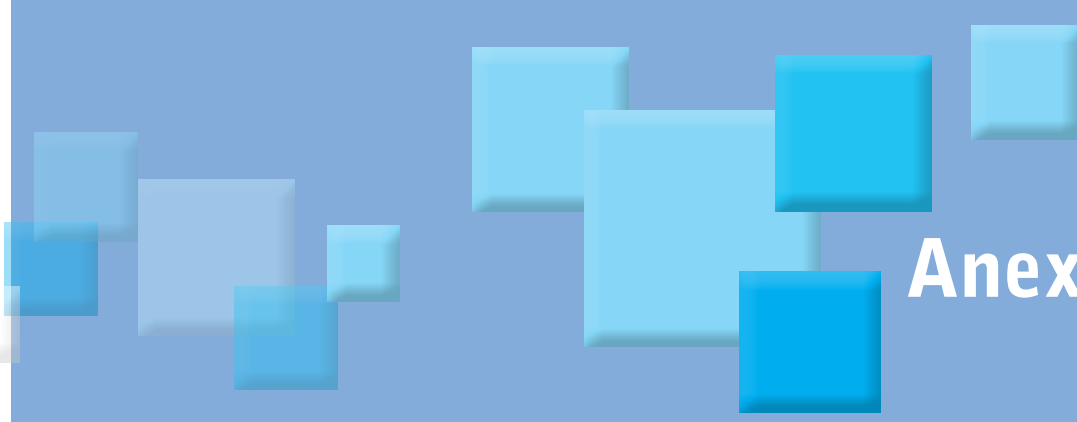
También sabemos que, desafortunadamente, no se ha apoyado suficientemente todo el tema de la descentralización y que falta capacitación, recursos, mecanismos de rendición de cuentas, manejo gerencial, etc. Tanto en Quispicanchi, como en Sonsonate y Soacha, las alcaldías han realizado esfuerzos por ser parte integrante de las grandes soluciones de sus regiones y fortalecerse para asumir sus tareas. Eso es seguridad humana. Empoderar a las comunidades, empoderar a las autoridades locales, que la cooperación asuma su rol temporal de apoyo y facilitación.

Es un enfoque que integra en forma armónica la paz, el desarrollo humano y los derechos humanos y de esa manera

aborda la realidad desde una perspectiva integral, multisectorial, preventiva.

Permítanme concluir con una cita del *Informe Mundial de Desarrollo Humano* de 1994, con el cual se incorpora el enfoque de seguridad humana en gran parte del trabajo de Naciones Unidas, la cual resume de manera clara en qué consiste la seguridad humana y creo que no precisa mayor explicación: (...) *la seguridad humana se expresa en un niño que no muere, una enfermedad que no se difunde, un empleo que no se elimina, una tensión étnica que no explota en violencia, un disidente que no es silenciado. La seguridad humana no es una preocupación por las armas: es una preocupación por la vida y la dignidad humanas.*

Muchas gracias.



Anexos



I. Lista de participantes al taller sobre seguridad humana

1. Paula Antezana, Coordinadora Proyecto “Desarrollo y promoción del concepto de seguridad humana en América Latina”, PNUD-IIDH, Avenida 8, calles 43-41, barrio Los Yoses, Casa N.º 222, Montes de Oca, San Pedro, San José, Costa Rica. Teléfono 2234-0404 ext. 304, correo electrónico pantezana@iidh.ed.cr
2. Roberto Aquino, Alcalde, Alcaldía Municipal de Sonsonate, Av. Claudia Lars N.º 1-1 barrio El Centro - Sonsonate, El Salvador, Teléfono (503)2469-3100, correo electrónico liliantobar82@hotmail.com
3. Lara Blanco, Representante Residente Auxiliar Programa de las Naciones Unidas Costa Rica, Oficentro La Virgen N.º 2, de la Embajada Americana 300 m sur y 200 m sureste, Pavas, San José, Costa Rica, Teléfono (506) 2296-1544, correo electrónico lara.blanco@undp.org
4. Montserrat Blanco, Oficial de Programa Ambiente y Gestión del Riesgo, PNUD-Costa Rica, Oficentro La Virgen N.º 2, de la Embajada Americana 300 m sur y 200 m sureste, Pavas, San José, Costa Rica. Teléfono (506) 2296-1544, correo electrónico montserrat.blanco@undp.org
5. Daniel Carsana, Coordinador del Proyecto “Fortalecimiento de la Seguridad Humana a través del fomento de la convivencia

TALLER SEGURIDAD HUMANA EN AMÉRICA LATINA

- y mejora de la seguridad ciudadana en tres municipios de Sonsonate”, PNUD, Santa Elena, San Salvador, El Salvador. Teléfono (503) 2263-0066, correo electrónico daniel.carsana@undp.org
6. Luiza Carvalho, Coordinadora Residente del Sistema de Naciones Unidas, Representante Residente del PNUD en Costa Rica, Oficentro La Virgen N.º 2, de la Embajada Americana 300m sur y 200m sureste, Pavas, San José, Costa Rica. Teléfono (506) 2296-1544, correo electrónico luiza.carvalho@undp.org
 7. Laura Chaves, Asistente Técnica Programa Conjunto, UNICEF, Oficentro La Virgen N.º 2, de la Embajada Americana 300m sur y 200m sureste, Pavas, San José, Costa Rica. Teléfono (506) 8816-6826, correo electrónico Ichaveszamora@unicef.org
 8. William Cruz, Gerente de Desarrollo Humano, Económico y Social, Alcaldía Municipal de Sonsonate, Av. Claudia Lars N.º 1-1 barrio El Centro-Sonsonate, El Salvador, Teléfono (503) 2469-3100, correo electrónico istaedwin@hotmail.com
 9. Roberto Cuéllar, Director Ejecutivo, Instituto Interamericano de Derechos Humanos (IIDH), Avenida 8, calles 43-41, barrio Los Yoses, Casa N.º 222, Montes de Oca, San Pedro, San José, Costa Rica, Teléfono 2234-0404, correo electrónico rcuellar@iidh.ed.cr
 10. Maritza Elvir, Representante Auxiliar, UNFPA, Casa de Naciones Unidas, Col Palmira, Tegucigalpa, Honduras, Teléfono 22201100, correo electrónico elvir@unfpa.org
 11. Yoshikazu Furukawa, Primer Secretario, Embajada de Japón en Costa Rica, San José, Costa Rica. Teléfono (506) 8850-7010, correo electrónico yoshikazu.furukawa@mofa.go.jp
 12. María Paulina García, Analista de Coordinación, Oficina del coordinador residente de Naciones Unidas, oficina del coordinador residente, Avenida 82 N.º 10-62, piso 3, Bogotá, Colombia. Teléfono (571) 4889000, Ext. 184, correo electrónico Maria.Paulina.Garcia@one.un.org
 13. Javier Herrera, Alianzas Corporativas y Comunicación, UNICEF, Oficentro La Virgen N.º 2, de la Embajada Americana 300m sur y 200m sureste, Pavas, San José, Costa Rica. Teléfono (506) 2296-1544, correo electrónico jherreira@unicef.org
 14. Claudia Hoshino, Coordinadora, Oficina para América Latina y el Caribe del Centro de Naciones Unidas para el Desarrollo Regional (UNCRD), Calle 13 N.º 7-45 Torre B Of 606, Bogotá, Colombia. Teléfono 5716292808, correo electrónico claudiahoshino@uncrdlac.org
 15. Carmen Lucas, UNICEF, Calle 20 N.º 7720, Calacoto, La Paz, Bolivia. Teléfono (591-2) 2770222, 2770103, correo electrónico clucas@unicef.org
 16. Graciano Mandura, Alcalde Provincial de Quispicanchi, Municipalidad Provincial de Quispicanchi, Urcos,

I. LISTA DE PARTICIPANTES AL TALLER SOBRE SEGURIDAD HUMANA

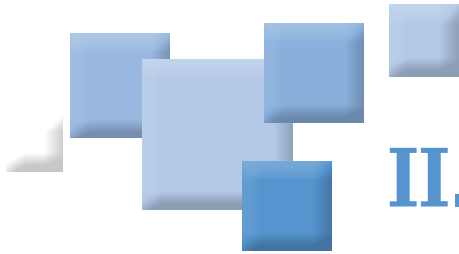
- Cusco, Perú. Teléfono 950306588, provquispicanchi@gmail.com, taytagmc@gmail.com
17. Gabriela Mata, Oficial de Proyecto, PNUD-Costa Rica, Oficentro La Virgen N.º 2, de la Embajada Americana 300m sur y 200m sureste, Pavas, San José, Costa Rica. Teléfono (506) 2296-1544, gabriela.mata@undppartners.org
 18. Oscar Morales, Director Ejecutivo, Consejo Nacional de Seguridad Pública, Presidencia de la República de El Salvador, Alameda Juan Pablo II y 17 Av. norte, Complejo Plan Maestro edificios B1, Tel. (503) 2527-7400 oscar.morales60@gmail.com
 19. Gianni Morelli, Coordinador Senior de Campo, OCHA, Cra. 1 97 A-13, Bogotá, Colombia. Teléfono 005716221100, correo electrónico morelli@un.org
 20. Margarita Muñoz, Asociada de Programa, ONU-Mujeres, Carrera 11, N.º 82-76, (802), Bogotá, Colombia. Teléfono 571 6221410 Ext 103, correo electrónico margarita.pallares@unwomen.org
 21. Gilda Pacheco, Oficial Gobernabilidad y Género, PNUD-Costa Rica, Oficentro La Virgen N.º 2, de la Embajada Americana 300m sur y 200m sureste, Pavas, San José, Costa Rica. Teléfono (506) 2296-1544, correo electrónico gilda.pacheco@undp.org
 22. Martha Isabel Palacios, Asistente de Coordinación del proyecto "Mejoramiento de las Condiciones de Seguridad Humana de Poblaciones Vulnerables en Soacha", Cra. 1 97 A-13, Bogotá, Colombia. Teléfono 005716221100, 3112289376, correo electrónico palaciosm@un.org
 23. Sonia Picado, Presidenta, Instituto Interamericano de Derechos Humanos (IIDH), presidenta Junta Asesora en Seguridad Humana (ABHS), Avenida 8, calles 43-41, barrio Los Yoses, Casa N.º 222, Montes de Oca, San Pedro, San José, Costa Rica. Teléfono 2234-0404, correo electrónico mquesada@iidh.ed.cr
 24. William Piñeros, Consultor Nacional, Centro de Naciones Unidas para el Desarrollo Regional (UNCRD), Oficina para América Latina y el Caribe, Calle 13 N.º 7-45 Torre B Of 606, Bogotá, Colombia. Teléfono 5716292808, correo electrónico wpinerosc@gmail.com
 25. Gustavo Quilca, Coordinador del Proyecto "Desastres Naturales en el Perú: De la limitación de daños al manejo y prevención de riesgos", PNUD-Perú, Humbema Luna 204 Cusco, Perú. Teléfono 984818261, correo electrónico Gustavo.Quilca@undp.org
 26. Gerardo Quirós, Coordinador, Proyecto Apoyo a la Recuperación y el Desarrollo Local Sostenible post Terremoto Cinchona, PNUD-Costa Rica, Oficentro La Virgen N.º 2, de la Embajada Americana 300m sur y 200m sureste, Pavas, San José, Costa Rica. Teléfono (506) 8931-5370, correo electrónico gerardo.quirós.cuadra@undppartners.org

TALLER SEGURIDAD HUMANA EN AMÉRICA LATINA

27. Walter Quispe, Asistente Técnico, PNUD-Perú, Cusco, Perú. Teléfono, 084-231372, correo electrónico Walter.Quispe@undp.org
28. Carmen Rondón, Promotora Distrital, PNUD-Perú, Cusco, Perú. Teléfono 951 265677, correo electrónico cra-2003rondon@yahoo.es
29. Joseph Thompson, Director Adjunto, Instituto Interamericano de Derechos Humanos (IIDH), Avenida 8, calles 43-41, barrio Los Yoses, Casa N.º 222, Montes de Oca, San Pedro, San José, Costa Rica. Teléfono 2234-0404, correo electrónico jthompson@iidh.ed.cr
30. Roberto Valent, Coordinador Residente del Sistema de Naciones Unidas en El Salvador, PNUD. Teléfono (503) 78621999, correo electrónico Roberto.Valent@undp.org
31. Oscar Valverde, Oficial Programa en Salud Reproductiva, UNFPA, Oficentro La Virgen N.º 2, de la Embajada Americana 300m sur y 200m sureste, Pavas, San José, Costa Rica. Teléfono (506) 2296-1265, correo electrónico valverde@unfpa.org
32. Sofía Villatoro, Asistente de Coordinación Proyecto Pro-Democracia, Misión Dinamarca en Guatemala, Cooperación Dinamarca, 15 Avenida "A" 24-13, Zona 13, Guatemala-Guatemala, Teléfono (502) 2387-1200, correo electrónico svillatoro@dinamarca.org.gt
33. Dirkje Schaaf, Asesora VIH-SIDA, UNFPA, Plaza España, Edificio Barcelona piso 3, Sopocachi, La Paz, Bolivia. Teléfono (591) 70637208, correo electrónico dschaaf@unfpa.org
34. Lucrecia Siles, Asistente Técnica, Proyecto Apoyo a la Recuperación y el Desarrollo Local Sostenible Posterremoto-Cinchona, PNUD-Costa Rica, Oficentro La Virgen N.º 2, de la Embajada Americana 300m sur y 200m sureste, Pavas, San José, Costa Rica. Teléfono (506) 2296-1544, correo electrónico lucrecia.siles@undppartners.org

Equipo organizador:

- Gilda Pacheco, Oficial Gobernabilidad y Género, PNUD-Costa Rica.
- Gabriela Mata, Oficial de Proyecto, PNUD-Costa Rica.
- Deborah González, Pasante, Instituto Interamericano de Derechos Humanos (IIDH), Avenida 8, calles 43-41, barrio Los Yoses, Casa N.º 222, Montes de Oca, San Pedro, San José, Costa Rica, Teléfono 2234-0404, correo electrónico deb17gv@hotmail.com
- Jacqueline Durán, Asistente, Proyecto "Desarrollo y promoción del concepto de seguridad humana en América Latina", PNUD-IIDH, Teléfono 2234-0404 ext. 161, correo electrónico asistencia@iidh.ed.cr
- Paula Antezana, Coordinadora Proyecto "Desarrollo y promoción del concepto de seguridad humana en América Latina", PNUD-IIDH.



II. Programa del taller sobre seguridad humana

Martes 17 de mayo de 2011

9:00 Inauguración

Sr. Roberto Cuéllar, Director Ejecutivo, IIDH

Sra. Luiza Carvalho, Coordinadora Residente del Sistema de Naciones Unidas, Representante Residente PNUD en Costa Rica

Sra. Sonia Picado, Presidenta de IIDH, Presidenta de la Junta Asesora en Seguridad Humana de Naciones Unidas

9:30 Presentación de participantes

9:45 ¿Qué es seguridad humana?

Sr. Joseph Thompson, Director Adjunto IIDH

Sra. Paula Antezana, Coordinadora Proyecto Seguridad Humana IIDH/PNUD

10:30 Receso

10:45 Presentación de tres proyectos de seguridad humana

Moderadora: Gilda Pacheco, Gobernabilidad e Igualdad de Género, PNUD Costa Rica

- Proyecto "Desastres Naturales en el Perú: De la limitación de daños al manejo y prevención de riesgos"

TALLER SEGURIDAD HUMANA EN AMÉRICA LATINA

- Proyecto “Fortalecimiento de la Seguridad Humana a través del fomento de la convivencia y mejora de la seguridad ciudadana en tres municipios de Sonsonate, El Salvador”
- Proyecto “Mejoramiento de las Condiciones de Seguridad Humana de Poblaciones Vulnerables en Soacha, Colombia”

12:30 Almuerzo**2:00 Análisis del enfoque de seguridad humana.****Diálogo en plenaria**

Moderadora: Paula Antezana, coordinadora Proyecto Seguridad Humana IIDH/PNUD

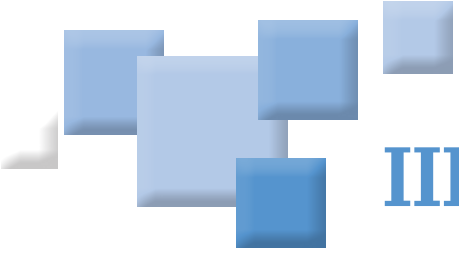
3:30 Receso**3:45 Preguntas, comentarios y observaciones****4:30 Fin del día****7:30 Recepción, Hotel Radisson****Miércoles 18 de mayo de 2011****9:00 Trabajo en grupos**

Grupo 1: El enfoque de seguridad humana para amenazas relacionadas con desastres naturales en América Latina

Grupo 2: El enfoque de seguridad humana para amenazas relacionadas con violencia urbana en América Latina

Grupo 3: El enfoque de seguridad humana para amenazas hacia grupos en situaciones de particular vulnerabilidad (mujeres; niños, niñas y adolescentes, personas en situación de desplazamiento, etc.)

10:30 Receso**10:45 Discusión en plenaria****11:30 Cierre del taller****12:00 Almuerzo**



III. Agenda de la conferencia pública:

“la seguridad humana en América Latina: su aplicación práctica”

**Aula Interamericana del IIDH,
18 de mayo de 2011**

Moderador: Sr. Joseph Thompson, Director Adjunto, IIDH

3:00 Palabras de bienvenida, Sra. Luiza Carvalho, *Coordinadora Residente del Sistema de Naciones Unidas y Representante Residente del PNUD en Costa Rica*

3:20 El enfoque de la seguridad humana para abordar la inseguridad ciudadana, el caso de Sonsonate, El Salvador, Sr. Roberto Aquino, *Alcalde de Sonsonate*

3:40 El enfoque de la seguridad humana para abordar la prevención y atención de desastres naturales, el caso de Perú, Sr. Graciano Mandura Crispín, *Alcalde de Quispicanchi*

4:20 La vigencia del enfoque de seguridad humana para América Latina, Sra. Sonia Picado, *Presidenta del IIDH y Presidenta de la Junta Asesora en Seguridad Humana de Naciones Unidas*

4:45 Brindis

